

《中国烟花爆竹通讯》

2015 年第 2 期总第 5 期

主办单位:中国烟花爆竹协会

2015 年 6 月 25 日

中国烟花爆竹协会

网址: <http://www.chinafireworks.org.cn>

地址:北京市东城区和平里北街 21 号

邮编:100713

电话(带传真):010-64464058

投稿方式

联系人:张亮

地址:北京市东城区和平里北街 21 号 D534 室

电话:010-64464058

邮箱: yhbzcwls2013@163.com

目 录

安全要闻

中央政治局集体学习习近平强调落实安全发展理念	1
烟花爆竹重点县安全生产攻坚工作推进会在贵州召开	2
国家安全监管总局开展烟花爆竹经营安全专项治理	4
2015 年“全国安全生产月”活动 6 月开展	5

政策文件

关于烟花爆竹经营安全专项治理有关问题的复函	6
关于 B 级以上小礼花组合烟花相关问题的复函	7

行业资讯

全国烟花爆竹标准化技术委员会四届二次核心专家会议召开	8
2015 湖南烟花爆竹安全发展暨产教融合研讨会在浏阳举行	9
浏阳烟花爆竹企业出口退税可直接在本市办理	10
山东省 2016 年年底退出烟花爆竹生产	10
四川省烟花爆竹行业将建信用评价体系	11
155 家浏阳烟花爆竹企业成功备案辽宁市场	11
上海将修订烟花爆竹安全管理条例	12
湖北省大冶市烟花爆竹商会成立	12

各地监管

江西省加快烟花爆竹产业转型升级	13
湖南醴陵加大对烟花爆竹监督抽查不合格产品企业的处理力度	14
广西安监局开展烟花爆竹安全监管“三个一”活动	14
重庆市安监局印发烟花爆竹生产企业“五化”建设工作方案	15
云南省组织开展烟花爆竹企业防雷防静电专项检查	16
陕西富平烟花爆竹生产企业年内有望减至 20 家以内	16
浙江温州烟花爆竹批发经营将实行网上申报审批	16
湖北 2014 年实现烟花爆竹安全生产事故零记录	16
贵州省开展烟花爆竹行业安全隐患排查整治专项行动	17
甘肃省安委办对烟花爆竹领域重大安全隐患和问题挂牌督办	18

事故警示

四川安康一烟花爆竹公司工房局部燃爆 3 名工人被烧伤	19
湖南常德一鞭炮作坊发生爆炸致 1 人死亡	19
江西上栗县万通出口花炮厂发生爆炸事故 2 人死亡	19
山东章丘销毁废弃烟花余料意外爆炸致 5 死 2 伤	20
江西上栗正大花炮厂发生爆炸 4 人死亡	20
俄罗斯一爆竹店爆炸致 2 死 8 伤	20
台湾嘉义一家爆竹烟火工厂爆炸 1 死 1 伤	21
印度东部一非法烟花厂发生爆炸近 20 人死伤	21
意大利一烟花厂爆炸 3 死 4 伤	21

烟花爆竹文摘

新疆推进烟花爆竹连锁经营工作实践浅谈	22
在新形势下提高烟花爆竹工程设计水平的重要性	25

安全知识

烟花爆竹工程防雷设计问答	29
--------------------	----



中央政治局集体学习习近平强调落实 安全发展理念

中共中央政治局5月29日下午就健全公共安全体系进行第二十三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时发表了讲话。

习近平强调,公共安全连着千家万户,确保公共安全事关人民群众生命财产安全,事关改革发展稳定大局。要牢固树立安全发展理念,自觉把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识,扎实做好公共安全工作,努力为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网。公共安全是社会安定、社会秩序良好的重要体现,是人民安居乐业的重要保障。党的十八大提出要加强公共安全体系建设,党的十八届三中全会围绕健全公共安全体系提出食品药品安全、安全生产、防灾减灾救灾、社会治安防控等方面体制机制改革任务,党的十八届四中全会提出了加强公共安全立法、推进公共安全法治化的要求。党和国家把维护公共安全摆在更加突出的位置,作出了一系列部署。各地区各部门按照这些决策部署和工作要求,做了大量工作,取得了积极成效。

习近平指出,当前,我国公共安全形势总体是好的。同时,我们要安而不

忘危、治而不忘乱,增强忧患意识和责任意识,始终保持高度警觉,任何时候都不能麻痹大意。公共安全无处不在。维护公共安全,必须从建立健全长效机制入手,推进思路理念、方法手段、体制机制创新,加快健全公共安全体系。要坚持群众观点和群众路线,拓展人民群众参与公共安全治理的有效途径。

习近平强调,要切实抓好社会治安综合治理,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的总体思路,一手抓专项打击整治,一手抓源头性、基础性工作,创新社会治安防控体系,优化公共安全治理社会环境,着力解决影响社会安定的深层次问题。维护公共安全体系,要从最基础的地方做起。要把基层一线作为公共安全的主战场,坚持重心下移、力量下沉、保障下倾,实现城乡安全监管执法和综合治理网格化、一体化。要提高公共安全体系精细化水平,每一个环节都要深入考虑和谋划。要构建公共安全人防、物防、技防网络,实现人员素质、设施保障、技术应用的整体协调。要认真汲取各类公共安全事件的教训,推广基层一线维护公共安全的好办法、好经验。



烟花爆竹重点县安全生产攻坚工作推进会在贵州召开



2015年5月6日,烟花爆竹重点县安全生产攻坚工作推进会暨企业整顿提升工作现场会在贵州召开。国家安监总局党组成员、总工程师王浩水出席会议并讲话,贵州省副省长王江平出席会议并致辞。

会上,国家安监总局监管三司巡视员刘幼贞对烟花爆竹安全生产攻坚工作有关情况做了通报,其中主要内容有:一、烟花爆竹生产攻坚进展情况。二、企业主要隐患和问题。三、安全监管问题。四、提出了当前烟花爆竹安全生产攻坚工作的重点:1.采取有效措施狠抓落实,坚决完成烟花爆竹企业整顿提升任务,落实整顿关闭目标;2.集中开展“三库四防”的改造提升;3.严格依法监管和执法,从严许可审核工作,落实责任,坚持三个“一律”原则,坚持三个“不发证”

原则;4.全面提高机械化安全水平,重点研究解决提高爆竹、组合烟花、引线生产涉药关键设备的安全性;5.坚持开展安全专项治理,严格落实烟花爆竹零售点“两关闭”、“三严禁”和烟花爆竹批发企业“六严禁”的要求;6.完成礼花弹、黑火药、引火线的治理任务;7.保持“打非”高压态势。

王浩水总工在讲话中强调,各单位要进一步深入学习领会习近平总书记关于安全生产工作的系列重要讲话精神,把思想认识统一到中央有关安全生产工作的一系列决策上来,统一到安全监管总局重点工作部署上来,准确把握当前烟花爆竹发展趋势和安全生产形势,将“零死亡”作为烟花爆竹安全生产工作不懈追求的目标,建立健全安全生产责任体系,做到“五级

五覆盖”、“五落实五到位”,努力打好烟花爆竹安全生产攻坚战。

他指出,2014年以来,通过开展烟花爆竹安全生产攻坚,进行谈心对话,提高了各级领导干部的思想认识,加强了与烟花爆竹安全生产主体的沟通交流,推进了烟花爆竹生产企业整顿提升和退出关闭,加大了烟花爆竹“打非治违”力度,取得了一定工作成效。但是,烟花爆竹安全生产基础薄弱,企业数量多、安全生产条件差等问题依然突出,部分地区烟花爆竹生产企业整顿关闭工作推进迟缓,基层监管不到位、监督执法不严格等问题依然存在。

他要求,各单位要进一步加大工作力度,采取有力措施,加快推动烟花爆竹安全生产攻坚目标任务落实。一要牢牢把握烟花爆竹行业安全发展的正确方向,如何认识烟花爆竹的安全问题,强化对攻坚工作的组织领导;二要认真细化并落实攻坚工作措施,正视目前的工作状态,认真落实“一县一策”;三要加强政策引导,严格行政许可,大力推进烟花爆竹生产企业改造提升和整顿关闭,狠抓工作落实;四要进一步强化日常安全监管,认真贯彻落实《十条规定》,保持“打非治违”高压态势,严肃查处各类事故,加快推进生产机械化。

会上还观看了事故警示教育片,部分省级安全监管局和重点县做了发言,并现场观摩了修文县改造提升后的烟花爆竹生产企业。

国家安全监管总局有关司局、中国烟花爆竹协会、15个省级安全监管局、22个重点县政府及安全监管局相关负责人参加会议。

**以最坚决的态度扎实推进
安全生产责任“五级五覆盖”**

建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任体系已被纳入中央2015年工作要点,要以最坚决的态度贯彻落实,由“**三级五覆盖**”拓展到“**五级五覆盖**”。

五级:
省、市、县、乡镇和行政村五级

五覆盖:

- ✓ “党政同责”全覆盖;
- ✓ “一岗双责”全覆盖;
- ✓ “三个必须”(管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全)全覆盖;
- ✓ 政府主要负责人担任安委会主任全覆盖;
- ✓ 各级安监部门向同级组织部门通报安全生产情况全覆盖。

全国安全生产月活动组织委员会办公室
国家安全生产监督管理局宣传教育中心



国家安全监管总局开展烟花爆竹经营安全专项治理

日前国家安全生产监督管理总局下发《国家安全监管总局办公厅关于开展烟花爆竹经营安全专项治理的通知》(安监总厅管三〔2015〕25号,以下简称通知)。通知指出,当前全国一些地区烟花爆竹零售点存在“下店上宅”、“前店后宅”,批发企业经营超标、违禁、非法产品等突出问题,安全隐患十分严重,伤亡事故时有发生。为切实加强烟花爆竹经营安全管理,严肃查处违法违规行爲,国家安全监管总局决定自2015年4月至12月开展烟花爆竹经营安全专项治理。通知对本次专项治理的治理内容、工作时间和工作要求都做了具体说明。

一、治理内容

(一)烟花爆竹零售点“两关闭”、“三严禁”。

1.关闭存在“下店上宅”、“前店后宅”等形式与居民居住场所设置在同一建筑物内的零售点;2.关闭与人员密集场所和重点建筑物安全距离不足、集中连片经营、在超市内销售、未按规定专店销售的零售点;3.严禁销售超标、违禁、专业燃放类产品或非法产品;4.严禁在许可证载明的经营场所外存放烟花爆竹;5.严禁超许可证载明限量存放烟花爆竹。

(二)烟花爆竹批发企业“六严禁”。

1.严禁经营超标、违禁、非法产品;2.严禁超许可范围经营及向零售点销售专业燃放类产品;3.严禁在仓库存放不属于烟花爆竹的爆炸物等危险物品;4.严禁将执法收缴的产品与正常经营的产品混存;5.严禁储存超量、堆放超高以及通道堵塞;6.严禁购买和销售未张贴流向登记标签的产品。

二、时间安排

(一)2015年4月至5月,对现有烟花爆竹零售点进行一次全面排查,对属于“两关闭”情况的,依法撤销烟花爆竹经营(零售)许可证,并关闭到位。

(二)2015年6月至12月,对照烟花爆竹批发企业“六严禁”和零售点“三严禁”开展全面检查,严肃查处各类非法违法违规行爲,并对查出的隐患问题逐一落实整改。

三、工作要求

(一)地方各级安全监管局要结合当地实际,研究采取针对性工作措施,制定周密检查排查工作计划,确保做到对各烟花爆竹批发企业和零售点“全覆盖”。省级安全监管局要切实加强对专项治理工作的组织领导和监督检查,确保专项治理工作落实到位。

(二)地方各级安全监管局要依据《烟花爆竹经营许可实施办法》(国家安全监管总局令第65号)规定,制定完善经营许可实施细则,建立烟花爆竹经营安全监管事前问责机制,切实做到“谁许可、谁负责”、“谁签字、谁负责”;对违规向不具备安全条件批发企业和零售点颁发许可证的,严肃追究相关单位和人员责任。

(三)地方各级安全监管局要通过运用流向信息系统网上监督和实地检查相结合的方式,提高对烟花爆竹经营环节的检查频次,对烟花爆竹批发企业违反“六严禁”和零售点违反“三严禁”的行为依法按规定上限处罚,直至吊销许可证。

(四)各省级安全监管局要及时做好烟花爆竹经营安全专项治理工作总结和“回头看”。2015年6月底前要将烟花爆竹零售点“两关闭”落实情况填写《烟花爆竹零售点“两关闭”情况汇总表》,报送国家安全监管总局监管三司;2016年1月底前,将专项治理期间相关工作情况填写《烟花爆竹零售点违反“三严禁”行为查处情况汇总表》和《烟花爆竹批发企业违反“六严禁”行为查处情况汇总表》,报送国家安全监管总局监管三司。2016年元旦至春节期间,集中开展烟花爆竹经营安全专项治理“回头看”检查,严肃查处烟花爆竹批发企业违反“六严禁”和零售点违反“三严禁”行为。

2015年“全国安全生产月”活动6月开展

“全国安全生产月”于6月在各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团、国务院安委会有关成员单位和有关中央企业同时开展。今年的安全生产月活动以“加强安全法治、保障安全生产”为主题,主要包括开展“主题,主要全国安全生产宣传咨询日活动、全面开展营运大客车司机“安全宣誓”活动、推动开展佩戴岗位安全卡等活动。

动、推动开展全国安全生产宣传咨询日活动包括组织开展“万名安监干部进万家企业”活动;开展广场、社区咨询和网络在线咨询,推广“动;开展广场安全生产投诉举报电话等活动。

在全面开展营运大客车司机“安全宣誓”活动中,各地区、各有关部门要求所有运输企业大客车司机出行前郑重向乘客宣誓“五不一确保”:在驾驶过程中不超速、不超员、不疲劳驾驶、不接打手机、不关闭动态监控系统,确保乘客生命安全。

在推动开展佩戴岗位安全卡活动中,各地区、各有关部门和单位要按照《企业安全生产风险公告六条规定》要求,指导辖区内和所属企业设置企业风险公告栏,佩戴岗位安全卡,大力推广手指口述、安全风险描述、安全操作要点和应急处置措施等岗位安全知识,营造规范、有序的安全生产环境。



国家安全监管总局办公厅 关于烟花爆竹经营安全专项治理有关问题的复函

安监总厅管三函[2015]77号

江苏省安全生产监督管理局：

你局《关于延期关闭以“下店上宅”、“前店后宅”等形式与居民居住场所设置在同一建筑物内的烟花爆竹零售店的请示》(苏安监[2015]81)收悉。经研究,现函复如下：

一、烟花爆竹零售点不得与居民居住场所设置在同一建筑物内。2013年12月1日起施行的《烟花爆竹经营许可实施办法》(国家安全监管总局令第65号)第四条已作出明确规定。对不符合该规定要求的烟花爆竹零售点颁发许可证的,属于《行政许可法》第六十九条第一款第四项规定的对不具备申请资格或者不符合法定条件的申请人准予行政许可的情形,该行政许可应当依法予以撤销。

二、以“下店上宅”、“前店后宅”等形式与居民居住场所设置在同一建筑物内的烟花爆竹零售点存在严重隐患,一旦发生事故,将对人民群众生命财产造成严重损害。对此类烟花爆竹零售点的关闭工作,应严格按照烟花爆竹经营安全专项治理工作要求的时限落实到位。对2013年11月30日前已经办法许可证但目前仍在有效期内的,许可证到期后应立即关闭到位。

三、烟花爆竹是易燃易爆危险品,并不是人民群众生活的必需品。请你局并督促你省地方各级安全监管部门认真按照《行政许可法》、《烟花爆竹经营许可实施办法》等有关要求,切实做好烟花爆竹批发企业和零售点布局规划,严格对经营许可的审查把关,全面加强安全监管,严厉打击非法经营行为,确保安全。

安全监管总局办公厅

2015年5月20日

国家安全监管总局办公厅

关于 B 级以上小礼花组合烟花相关问题的复函

安监总厅管三函〔2015〕78 号

四川省安全生产监督管理局：

你局《关于取消 B 级以上小礼花组合烟花相关问题的请示》(川安监〔2015〕47 号)收悉。经研究,现函复如下：

根据国家安全监管总局等六部门《关于做好烟花爆竹旺季安全生产工作的通知》(安监总管三〔2013〕122 号)和《国家安全监管总局关于湖南省醴陵市浦口南阳出口鞭炮烟花厂“9·22”重大爆炸事故的通报》(安监总明电〔2014〕15 号)要求,要严格把住礼花弹、小礼花等专业燃放类产品的许可准入关,从严控制专业燃放类产品生产企业数量;A 级组合烟花、B 级小礼花、B 级以上小礼花组合烟花(含 B 级小礼花组合烟花,包括同类组合和不同类组合)只能由具有礼花弹生产资质的企业生产。

安全监管总局办公厅

2015 年 5 月 20 日



全国烟花爆竹标准化技术委员会 四届二次核心专家会议召开



为了深入研讨烟花爆竹国家标准制定方向及技术委员会发展方针和政策,宣贯和梳理烟花爆竹国家标准,研讨国际标准制定工作,全国烟花爆竹标准化技术委员会(以下简称“烟标委”)四届二次核心专家会议于2015年4月23日至26日在浙江省桐庐县举行。会议由烟标委秘书长朱玉平主持。烟标委三十余位核心专家和秘书处工作人员以及部分标准起草人员等共60余人出席了本次会议。

本次会议主要研讨了五项内容:一是宣贯《烟花爆竹 组合烟花》等五项国家标准;二是讨论烟花爆竹九项国际标准意见;三是对《烟花爆竹 喷花》等十项国家标准报批稿梳理研讨;四是对《烟花爆竹 双响》、《烟花爆竹 禁限用药剂定性检测方法》、《烟花爆竹 陆路运输安全技术要求》三项国家标准草案进行了研讨;五是顺应标准化改革,商讨了烟花爆竹标准体系建设及标准制定方向。

2015 湖南烟花爆竹安全发展暨产教融合研讨会 暨产教融合研讨会在浏阳举行



为深入推进湖南省烟花爆竹行业“四化两型”建设,不断丰富完善烟花爆竹人才培养体系,“2015 湖南烟花爆竹安全发展暨产教融合研讨会”日前在浏阳市举行。

会上,浏阳市人民政府、醴陵市人民政府分

别与湖南安全技术职业学院签订了战略合作协议,东信烟花集团与湖南安全技术职业学院签订了国家安全生产执法能力实训基地(中南基地)烟花爆竹实训室合作建设协议,浏阳利安花炮厂与湖南安全技术职业学院签订了产学研合作协议。



浏阳烟花爆竹企业出口退税可直接在本市办理

作为烟花爆竹主产区和出口产地,浏阳目前有 60 多家烟花出口经营公司和企业,年出口退税额约 2.8 亿。过去,由于进出口税业务只能在长沙办理,纳税人需要往返两地奔波。为了进一步落实国家税务总局简政放权的政策要求,浏阳市国税局经与省市局积极对接,将于 4 月 1 日成立进出口税收管理科,正式实现出口退税属地管理,受益于此,浏阳出口烟花爆竹经营、生产企业可实现不出浏阳办理全套退税手续。

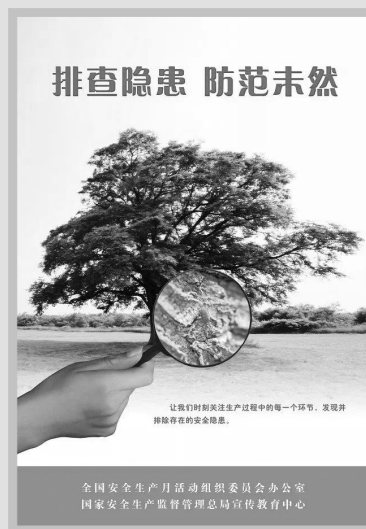
成立进出口税收管理科后,浏阳市国税局将

通过提高退税效率、优化退税服务、降低退税风险、简化退税程序等一系列的举措,大大促进浏阳出口企业的发展,降低出口企业的办税成本,提高其资金周转速度和使用效率,为生产经营提供极大便利,从而助推浏阳外向型经济进一步发展。

进出口税收管理科职能:负责浏阳市范围内出口企业退(免)税业务的受理、审核审批。包括退税申报的受理,审核审批,相关单证的办理及出口企业出口业务的日常管理。

山东省 2016 年年底退出烟花爆竹生产

2015 年 3 月 30 日,山东省政府办公厅印发《关于推进烟花爆竹生产企业加快退出的通知》。从 2015 年开始,山东全面启动烟花爆竹生产企业退出工作。2016 年年底,全省烟花爆竹生产企业实现有序退出。已被依法查处并经停产停业整顿仍不具备安全生产条件的企业,依法吊销安全生产许可证的企业,以及发生较大以上生产安全事故的烟花爆竹生产企业,立即实施关闭退出。



四川省烟花爆竹行业将建信用评价体系

从召开的四川省烟花爆竹协会第一届第二次会员大会暨四川省 2015 年烟花爆竹产品推介会上获悉,今年四川省烟花爆竹行业将以行业自律和诚信建设为重点,开展行业信用评价,以推动四川省花炮产业持续安全健康、和谐有序发展。

据了解,去年四川省烟花爆竹产值和销售分别达到 25 亿元和 40 亿元,举办大型焰火燃放

20 余场,全省布设 3 万多个零售点,销售、运输、燃放环节没发生一起死亡事故,全省花炮行业实现了安全健康、持续稳定发展。

今年四川省烟花爆竹行业协会将以诚信自律建设为抓手,开展行业信用评价工作,并向社会发布信用评价结果,提升企业在政府、社会和市场的接受度和知名度。

155 家浏阳烟花爆竹企业成功备案辽宁市场

近日,辽宁省烟花爆竹协会公布了 2015 年度进入辽宁的外省烟花爆竹生产企业备案名单。名单显示,318 家通过备案审查的企业中,浏阳烟花爆竹企业占近半数,达 155 家。

目前,包括辽宁在内的部分省市为规范当地烟花爆竹市场经营秩序,防止假冒伪劣产品流入,对外省烟花爆竹生产企业采取备案管理制度。浏阳等烟花爆竹主产区的生产企业需向当地行业协会或监管机构提交企业合法有效的证照信息和产品质量检验合格证书等资料,确保向消

费市场提供合格的烟花爆竹产品。

今年 3 月底以来,已先后有黑龙江、辽宁、四川、江西、重庆、贵州等多个省市召开了 2015 年度烟花爆竹备案供货会议。在浏阳市鞭炮烟花管理局的指导下,由浏阳市烟花爆竹总会和各省分会具体组织落实,浏阳市 400 多家花炮生产企业参加了各省的订货会。5 月 26 日,安徽更是将订货会放到浏阳召开,成为首个在浏阳举办的省级订货会。



上海将修订烟花爆竹安全管理条例

2015年5月18日下午,上海市人大常委会举行第四十七次主任会议,经主任会议充分讨论和表决,《上海市烟花爆竹安全管理条例》(修订)、《上海市台湾同胞投资权益保障若干规定》(暂定名)两部法规由2015年度立法计划预备项目转为正式项目。

现行《上海市烟花爆竹安全管理条例》施行已18年,随着上海市城市规模的逐步扩大和大气污染的日趋严重,燃放烟花爆竹造成的消防安

全隐患和对空气质量的影响受到广泛关注,为更好地维护城市公共安全和市民健康,适时对《条例》相关内容作出修改是必要的。同时今年市人代会上有58位市人大代表提出有关修改《条例》的议案;市人大内司委也进行了充分的调研,进行了可行性的研究论证。据市统计局社情民意调查中心今年元宵节后进行的专项调查显示,有89%的市民支持立法,立法已具备较强的民意基础,所提交的法规草案较为成熟。

湖北省大冶市烟花爆竹商会成立



2015年4月28日,湖北省大冶市烟花爆竹商会正式成立。大冶市的花炮生产厂和经销商共45名会员参加了成立大会,并选举产生了会长、副会长、秘书长等职务。目前,湖北省共有花炮生产厂52家,大冶市独占17家。

江西省加快烟花爆竹产业转型升级

为进一步支持江西省烟花爆竹产业转变发展方式,优化产业结构,提升质量和效益,实现科学发展、安全发展,江西省人民政府办公厅日前发布了《江西省人民政府办公厅关于促进烟花爆竹产业转型升级的意见》。

该《意见》指出:江西省烟花爆竹产业转型升级要坚持安全和发展并举,以提升发展层次和本质安全水平为核心,着力推动产业集群化、生产机械化、经营集约化、营销品牌化进程,不断提升烟花爆竹产业的装备现代化水平和风险控制能力,促使全省烟花爆竹产业持续健康稳定发展。到2020年,全省烟花爆竹产业保持稳步发展,力争实现主营业务收入500亿元以上,国内市场占有率超过50%,国际市场占有率进一步提高;培育一批产值超亿元的大型企业和企业集团,淘汰一批生产工艺落后的中小企业;培养多层次的专业技术、管理和设计人才,创建3-5家省级以上企业技术中心,建立完善以企业为主体、产学研相结合的烟花爆竹产业技术创新体系;进一步提升安全生产水平,实现烟花爆竹产业安全发展。提出了江西省烟花爆竹产业转型升级的总体要求、重点任务和保障措施,将促使全省烟花爆竹产业持续健康稳定发展。

该《意见》指出了江西省烟花爆竹产业转型升级的五个重点任务:(一)推动产业集聚发展。以上栗、万载烟花爆竹主产区为重点,引导烟花爆竹产业集聚发展;(二)重点支持龙头骨干企业延伸产业链条,以强强联合、兼并重组等形式组

建若干烟花爆竹企业集团,实现做大、做强、做优;(三)加快科技创新水平。积极引导烟花爆竹企业运用新技术、新工艺、新装备替代危险工序的人工操作,重点推广药物混合机、筑药机、装药机等烟花爆竹一体化生产设备。支持烟花爆竹骨干企业建立企业技术中心,加大研发投入,促进技术进步。鼓励企业之间加强技术、工艺、装备应用交流,提升行业整体发展水平;(四)推进自主品牌建设。大力培育烟花爆竹特色品牌和区域品牌。支持本土优势品牌企业跨地区开展兼并重组,进一步壮大企业规模;(五)加强人才队伍建设;(六)加强安全管理。

为加快产业转型升级,《意见》还提出了几点保障措施:(一)加强统筹协调,建立全省烟花爆竹产业联席会议制度,统筹协调烟花爆竹产业发展中的重大问题;(二)强化政策扶持,加大对烟花爆竹产业发展的资金支持,改进全省烟花爆竹经营管理模式,具备条件的烟花爆竹生产企业依法取得经营许可证后,可直接面对市场建立营销网络,完善烟花爆竹物流配套,积极发展烟花爆竹出口外运业务;(三)优化发展环境。加强产业发展指导,鼓励烟花爆竹主产区结合实际制定产业发展规划,建立管理服务体系,完善政策支持措施,营造良好发展环境。完善烟花爆竹物流配套,大力促进烟花爆竹出口;(四)发挥行业协会作用。支持烟花爆竹行业协会发展,完善行业配套服务功能,加强行业自律管理。



湖南醴陵加大对烟花爆竹监督 抽查不合格产品企业的处理力度

2015年以来,为加强烟花爆竹产品质量监管,醴陵市质监局加大了对烟花爆竹产品质量监督检查及监督抽查中产品质量不合格产品厂家处理力度。

截止近日,醴陵质监局已对全市160家烟花爆竹生产企业进行了产品质量监督检查,共抽检了样品304批次,其中有24家企业的33批次烟

花爆竹产品质量不合格。醴陵市质监局执法人员依法对产品质量不合格的企业下达了责令整改通知书,责令其限期改正,并要求其查明不合格产品产生的原因,查清质量责任,制定整改方案,完成整改后向质监局提交整改报告,提出复查申请,醴陵市质监局接到企业复查申请后,将依法进行抽样复查。

广西安监局开展烟花爆竹安全监管“三个一”活动

6月2日至5日,按照国家安全监管总局“安全生产月”活动要求和自治区人民政府关于汛期安全生产工作的要求,广西壮族自治区安全监管局结合安监工作实际在桂林市开展“上一堂烟花爆竹安全生产法律法规课,组织一次安全生产谈心对话活动,开展一次专项检查指导活动”的烟花爆竹安全监管“三个一”活动,丰富“安全生产月”活动。

一是由自治区安全监管局业务处长给桂林市所有的烟花爆竹企业上一堂烟花爆竹安全生产法律法规课。重点解读《烟花爆竹企业保障安全生产十条规定》(国家安全生产监督管理总局

令第61号)。二是组织桂林市11家烟花爆竹生产企业负责人进行一次安全生产谈心对话活动。围绕广西烟花爆竹产业结构调整和转型升级的主题,对烟花爆竹生产企业的调整和转型升级提出的意见和建议。三是开展汛期安全生产专项检查。在检查中发现企业存在问题,当场责令当地安监部门下达整改通知书,并依法依规作出严肃处理,特别是要处以经济罚款;要求各企业加强汛期安全生产工作,严格落实高温雷雨季节相关停产规定。同时,对检查中发现企业存在安全管理有不懂管、管不到位的问题,当即给予政策和技術方面的解答。

重庆市安监局印发烟花爆竹生产企业“五化”建设工作方案

为全面快速推进重庆市烟花爆竹生产企业“五化”建设,促进企业安全生产主体责任落实,规范企业安全生产行为,巩固安全标准化创建成果,建立安全生产长效机制,有效防范各类安全事故的发生,重庆市安监局日前制定了《烟花爆竹生产企业“五化”建设工作方案》

(以下简称方案)。方案确定了重庆市烟花爆竹生产企业五化建设的指导思想、工作目标、重点整治内容、工作内容和工作要求。

方案明确了重庆市烟花爆竹生产企业“五化”建设工作目标:2015~2017年,重庆市52家烟花爆竹生产企业全部完成“五化”建设工作,实现“五化”工厂目标。按照2015年完成40%、2016年完成30%、2017年完成30%的“433”。进度推进“五化”建设工作。

为达成上述目标,方案中要求按照每年四月份安监部门制定计划、企业7~9月份对标整改、安监局10~12月份组织验收的工作步骤对以下三个重点内容进行整治:(一)重点整治安全生产基础设施。对企业总体布局、工艺流程、“三库”(中转库、药物总库和成品总库)能力、涉药工序



配套设施、工(库)房建筑结构和防火等级、防护屏障、消防与防雷防静电等安全生产基础设施进行全面的检查评估,制订改造提升计划。(二)凡涉及改变生产工艺流程、改变生产工艺、改变工房用途(低等级改为高等级)、新改扩建10个以上(含10个)无药工房、新改扩建烘房(晒场)、新改扩建含药库房(成品库、成品中转库、带药半成品中转库、引火线库、黑火药库、亮珠库等)、引进机械化生产设备等项目,纳入建设项目“三同时”程序开展。(三)不含以上项目的“五化”建设的整改,以“五化”建设整改方案替代安全设计专篇进行审查,但验收后应提交符合要求的平面布置图。

方案同时对重庆市烟花爆竹生产企业五化建设的指导思想、工作要求等进行了说明。



云南省组织开展烟花爆竹企业防雷防静电专项检查

为加强烟花爆竹企业防雷、防静电工作,有效防范雷电、静电危害等引发爆炸事故,云南省安全监管局、气象局根据《国家安全监管总局中国气象局关于加强烟花爆竹企业防雷工作的通知》和《国家安全监管总局办公厅关于加强烟花

爆竹生产企业防范静电危害工作的通知》精神,联合印发了《关于开展烟花爆竹企业防雷防静电设施安全专项检查的通知》,决定集中开展烟花爆竹企业防雷、防静电设施安全专项检查。

陕西富平烟花爆竹生产企业年内有望减至 20 家以内

陕西省富平县在去年工作的基础上,采取深入调研、人员包联、宣传动员、政策扶持、资金奖励等措施,继续扎实推进烟花爆竹企业退出转产

工作。今年,又有 7 家企业提出了自愿退出申请,年内有望将烟花爆竹企业数量压减至 20 家以内。

浙江温州烟花爆竹批发经营将实行网上申报审批

浙江省温州市安监局行政审批处在广泛征求了县(市、区)安监部门和有关企业代表的意见后,对市本级安全生产行政审批权力事项清单 20 项行政许可审批事项进行梳理,将首批 6 大行政许可审批事项纳入到网上申报改革的范围。

这 6 大事项中包括了市级直接许可审批的

烟花爆竹批发经营许可事项、烟花爆竹建设项目设计审查和竣工验收许可事项。

据悉,下一步,市安监局将针对相关事项网上申报的流程和要求对窗口人员进行培训,同时要求窗口人员做好审批事项网上申报的宣传,真正做到网上审批改革让老百姓受益。

湖北 2014 年实现烟花爆竹安全生产事故零记录

据湖北省安全生产委员会获悉,全省 51 家烟花爆竹生产企业生产全部实现机械化,157 家烟花爆竹批发企业全部实现三级以上标准化,批

发企业达标率达 100%,2014 年全年未发生烟花爆竹安全生产事故。

贵州省开展烟花爆竹行业 安全隐患排查整治专项行动

根据《省安全生产委员会关于深入开展全省安全隐患大排查大整治专项行动的通知》(黔安〔2015〕10号)部署,为做好贵州全省危险化学品和烟花爆竹行业领域安全隐患大排查大整治专项行动工作,贵州省安监局近日印发了《贵州省危险化学品和烟花爆竹行业领域安全隐患大排查大整治专项行动方案》(以下简称《方案》),要求全省各市(州)、贵安新区、省直管县(市)安全监管局认真落实。

专项行动的目的在于通过全面、彻底的大排查大整治,进一步推进企业安全生产主体责任和政府监管部门监管责任落实,规范烟花爆竹行业领域生产、储存、运输、燃放、废弃处置各环节的安全管理工作,严厉打击查处各类非法违法、违规违章行为。专项行动成立了由相关部门负责人组成的专项检查组。专项检查组全面负责组织、指导全省烟花爆竹行业领域安全隐患大排查大整治专项行动。本次专项行动以各单位自查自纠、专项检查组各部门专项检查的形式开展,并强调了各部门各司其职和重点检查内容。



甘肃省安委办对烟花爆竹领域 重大安全隐患和问题挂牌督办

2015年5月19日至22日,国家安全监管总局对甘肃省烟花爆竹安全生产工作进行调研督导,检查了甘肃省全部烟花爆竹生产企业和部分批发企业。查出的突出安全隐患问题有:(一)甘肃省客观条件不利于烟花爆竹生产;(二)烟花爆竹生产企业不具备基本安全生产条件;(三)烟花爆竹生产经营企业存在违法违规行为;(四)安全监管存在薄弱环节。对上述问题国家安全监管总局提出了整改要求:(一)立即开展隐患问题整改,从严查处违法违规行为;(二)加强全省烟花爆竹安全监管工作。

甘肃省安委办针对国家安全监管总局对甘肃省烟花爆竹安全生产工作调研督导查出的问题和整改要求,对兰州、陇海、定西三市安委会分别下发通知,要求对这3市的7家烟花爆竹企业检查出的问题进行挂牌督办。通知分别指出了这7家烟花爆竹企业存在的重大问题和安全隐患,并要求上述3市安委办督促相关部门和企业立即进行整改,自通知下达起10日内,将整改情况报送省安委会办公室,由省安委会办公室上报国家安全监管总局。

事故警示

四川安康一烟花爆竹公司工房局部燃爆 3 名工人被烧伤

2015 年 3 月 24 日,四川省安康市白河县通鑫烟花爆竹有限责任公司一工房发生局部燃爆,导致 3 人烧伤。

经初步调查,通鑫烟花爆竹有限责任公司成立于 2011 年 10 月,安全生产许可证有效期为 2011 年 10 月 18 日至 2014 年 10 月 17 日。2014 年 4 月 30 日,白河县安监局在安全检查中发现该企业违法生产超标产品,当即下达了停产整改监察指令,依法对超标成品移交白河县公安局予以销毁,对半成品进行了封存。在其后的多次检查中,要求企业在延期换证期间不得恢复生产。2015 年 3 月 24 日,该企业有关负责人安排工人擅自进入库房,违规拆开封存的超标半成品,在操作期间发生局部燃爆。

湖南常德一鞭炮作坊发生爆炸致 1 人死亡

2015 年 3 月 26 日,常德市临澧县杉板桥乡一鞭炮作坊爆炸,目前造成一人死亡。

事故原因疑为一名男子引爆装有硝铵的仓库,该男子当场死亡。目前,事故原因和具体情况正进一步调查中。

江西上栗县万通出口花炮厂发生爆炸事故 2 人死亡

2015 年 4 月 18 日,江西省上栗县东源乡万通出口花炮厂装药车间发生一起燃爆事故,1 人当场死亡,2 人受伤,其中 1 人重伤。上栗县花炮局 18 日下午证实,这名重伤人员经医院抢救无效后已经死亡。

目前,相关善后工作正在有序进行,事故原因还在进一步调查中。



山东章丘销毁废弃烟花余料意外爆炸致 5 死 2 伤

2015 年 5 月 7 日下午,章丘市在指定地点销毁废弃烟花余料卸车时,发生意外爆炸,造成 5 人死亡、2 人轻伤。

目前,事故现场已处置完毕,两名伤员得到及时救治,善后处置工作正在进行,事故原因正在进一步调查中。

江西上栗正大花炮厂发生爆炸 4 人死亡

2015 年 6 月 17 日,上栗县鸡冠山乡正大花炮厂一药物车间发生燃爆,造成 4 人死亡。事故原因在进一步调查中。

俄罗斯一爆竹店爆炸致 2 死 8 伤

当地时间 2015 年 4 月 23 日,俄罗斯西部城市奥廖尔的一家爆竹店突然爆炸,造成至少 2 人死亡,8 人受伤。

目击者称,“最初先听到了一声爆炸的巨响,随后又接连听到几声稍小一点的爆炸声。”附近建筑的玻璃被震碎,火势蔓延到了旁边的三幢建筑。

台湾嘉义一家爆竹烟火工厂爆炸 1 死 1 伤

2015 年 5 月 1 日商务, 台湾嘉义县太保市一家爆竹烟火工厂发生爆炸意外, 造成 1 人死亡, 另 1 名 35 岁男子左手、右脚灼伤, 送医急救。

嘉义县消防局指出, 这家位于太保市麻鱼寮的爆竹烟火工厂, 是一家合法工厂, 上午 10 时 24 分传出爆炸起火意外。

县消防局据报, 立即出动太保、民雄、水上、朴子等消防分队前往扑救; 嘉义市消防局也启动县市区域联防支持模式, 由消防局派遣 5 车 14 人驰往救援, 并启动大量伤员救护模式。现场火势已于上午 10 时 50 分扑灭。

印度东部一非法烟花厂发生爆炸近 20 人死伤

当地时间 2015 年 5 月 6 日, 印度东部一家非法烟花厂发生爆炸, 造成 11 人死亡, 6 人受伤。

印度警方称, 发生爆炸的烟花厂位于距加尔各答约 130 公里的一个村庄内, 警方已就爆炸事件逮捕了工厂的所有者。

另有美国媒体称, 此次爆炸造成 12 人死亡, 5 人重伤。

意大利一烟花厂爆炸 3 死 4 伤

2015 年 5 月 13 日意大利国南部城市那不勒斯附近的一家烟花工厂 13 日发生爆炸, 造成 3 死 4 伤。

报道说, 死者中有两人为工厂职工, 另一人拉法埃莱·斯基亚塔雷拉为工厂所有者之一。爆炸发生时, 蓬里乔工业区方圆十公里内都能听到巨响, 爆炸随后还引发了大火。



新疆推进烟花爆竹连锁经营工作实践浅谈

盛少琨,李江辉,方向阳,张彬

新疆维吾尔自治区安全生产监督管理局

新疆维吾尔自治区安全监管工作坚持围绕中心,服务大局,紧紧围绕实现新疆社会稳定、长治久安的奋斗目标,结合维护新疆社会稳定的严峻形势,大胆改革,锐意创新,积极作为,努力推进烟花爆竹安全管理理念、方法、手段创新,在全区范围内积极推进烟花爆竹连锁经营,努力实现烟花爆竹生产、经营、销售及个人购买等环节全过程安全管理,杜绝非法违法产品进入新疆市场,有效预防烟花爆竹安全生产事故,有效防范烟花爆竹流入不法份子手中制造暴恐装置,取得了明显成效。

一、推行烟花爆竹连锁经营意义重大

当前新疆正处于“暴力恐怖活动的活跃期、反分裂斗争的激烈期、干预治疗的阵痛期”。新疆分裂与反分裂斗争是长期的、复杂的、尖锐的,有时甚至是十分激烈的,新疆社会稳定面临着严峻的形势。烟花爆竹生产安全事故可能引发新的矛盾和问题,影响社会稳定;烟花爆竹流入不法份子手中,可以用来制造暴恐装置,影响社会和谐稳定,危害人民群众生命财产安全。为此,创新烟花爆竹安全管理,推行烟花爆竹连锁经营,对烟花爆竹实行更加科学、规范、严格的安全管理,对于维护新疆社会稳定和长治久安具有十分重大而现实的意义。

二、推行烟花爆竹连锁经营采取的办法措施

烟花爆竹连锁经营没有现成的经验可以遵

循,通过认真学习借鉴其它行业领域连锁经营的成功经验和作法,深刻领会把握连锁经营的特点规律,通过深入调研分析,找准烟花爆竹经营销售与实现连锁经营的切入点、契合点,做好连锁经营的顶层设计、顶层规划,理清工作思路,明确工作指导思想、目标任务和办法措施,建立起以“八统一”为核心内容,以烟花爆竹批发企业为龙头、长期零售单位为骨干、临时零售单位为末端的统一规范的烟花爆竹连锁经营体制,确保烟花爆竹连锁经营工作有章可循,按部就班的深入开展。

(一)统一建立健全连锁经营安全管理制度。连锁经营单位建立健全连锁经营安全生产责任制度、储存仓库安全管理制度、防火防爆安全管理制度、安全检查和隐患排查治理制度、事故应急救援与事故报告制度、买卖合同管理制度、产品流向登记制度、实名购买登记制度、产品检验验收制度、从业人员安全教育培训制度、违规违章行为处罚等规章制度,建立“横向到边、纵向到底”的安全生产责任体系,规范从业人员的思想和行为,保障烟花爆竹经营销售工作规范、有序、安全开展。

(二)统一烟花爆竹安全生产教育培训。连锁经营单位结合烟花爆竹经营工作实际,制定从业人员安全教育培训计划,保障培训经费,深入开展安全生产政策法规、标准规范和专业知



识安全教育培训,增强从业人员做好安全生产工作的责任感和自觉性,提高安全管理水平、安全操作技能和应急处置能力,从业人员要按规定经考核合格并取得相应资格证书。

(三)统一烟花爆竹连锁经营零售单位经营场所安全标准。连锁经营单位应对连锁经营零售单位的经营场所制定统一的安全标准并满足下列要求:实行专店销售,经营场所不得与居民居住场所设置在同一建筑物内;经营场所内外部安全距离以及电气、消防等安全设施符合国家规范标准和行业标准要求;经营场所面积不小于10平方米,周边50米范围内没有其他烟花爆竹零售点,与人员密集场所和易燃易爆物品生产、储存设施等重点建筑物保持100米以上的安全距离;经营场所应安装防盗门窗,内外安装视频监控系统,有条件的将视频监控系统接入当地公安机关,视频监控信息保留3个月以上;设置安全警示标志、张贴或悬挂有关购买和安全燃放烟花爆竹知识的宣传品。

(四)统一烟花爆竹流向信息采集管理。连锁

经营单位按照烟花爆竹流向信息化管理的有关规定,使用烟花爆竹流向信息系统对销售产品采集流向信息,指导、督促连锁经营零售单位对销售的产品采集流向信息,实时传送至烟花爆竹流向管理信息系统。

(五)统一签订烟花爆竹安全买卖合同。连锁经营单位向连锁零售单位批发销售烟花爆竹应签订《烟花爆竹安全买卖合同》,合同报送县级安全监管部门备查。严禁购买和销售不符合标准和要求的烟花爆竹产品,严防非法烟花爆竹流入市场。

(六)统一规范登记烟花爆竹购买人员身份信息。开发了烟花爆竹实名购买信息系统,将烟花爆竹购买人身份证信息与烟花爆竹流向登记信息捆绑在一起实时录入传输上报,准确掌握烟花爆竹产品的去向,便于对个人购买信息进行汇总分析。

(七)统一编制应急处置预案。连锁经营单位结合连锁经营实际和安保要求,认真分析连锁经营各环节的安全防控措施和可能存在的事故风险,组织制定连锁经营单位和连锁经营零售单位火灾爆炸、盗抢和丢失等应急处置预案,并按照应急处置预案要求健全应急处置组织和人员,配备必要的应急处置器材设备。

(八)统一烟花爆竹运输配送服务。连锁经营单位须具备与其经营销售产品种类、规模相适应的运输配送服务能力,配备专用烟花爆竹运输车辆或与有运输资质的单位签订烟花爆竹运输配送合同,实现安全高效配送烟花爆竹产品。

此外,利用广播电视、报刊杂志、手机短信等多种形式加大烟花爆竹连锁经营工作的宣传教育力度,广泛深入宣传烟花爆竹连锁经营工作的指导思想、目标任务、办法措施和工作要求,在全社会积极营造关注支持烟花爆竹连锁经营工作的浓厚社会氛围。通过加强执法检查,严厉打击非法违法行为,采取安全监管部门执法检查和连



锁经营单位自查相结合的方式,对连锁经营单位“八统一”规定落实情况进行监督检查,形成齐抓共管的安全管理工作格局。

三、推行烟花爆竹连锁经营工作取得的成效

一是烟花爆竹连锁经营目标任务顺利实现。自治区烟花爆竹连锁经营工作进展顺利,2014年春节期间全区共设置烟花爆竹临时零售网点962家,其中889家实现连锁经营,达到92.4%。伊犁州、巴州、克州、昌吉州、阿克苏地区、喀什地区、阿勒泰地区、吐鲁番地区、和田地区、石河子市十个地州市连锁经营比例达到100%,其它地州连锁经营比例均超过50%,超过了连锁经营比例不低于50%的预定目标。

二是有效预防非法违法烟花爆竹流入新疆市场。通过推行连锁经营,统一签订购买合同、统一流向登记管理、统一实名登记、统一产品配送等办法措施,保证了连锁经营单位从龙头批发企业进货,严禁从非法渠道进货,对违反规定的连锁经营单位,根据情况轻重,给予批评教育、经济处罚、直至取消连锁经营资质的处理,使非法违法烟花爆竹没有经营销售的市场,没有获得的空间,从根本上杜绝了非法违法烟花爆竹进入新疆市场。2014年春节销售期间,零售网点销售非法违法烟花爆竹的数量较往年减少约50%以上,没有发生重伤以上事故。

三是强化了烟花爆竹经营销售安全管理。以往烟花爆竹零售网点的安全管理,由地州市、县(市区)安监部门面对面、点对点的进行管理,耗费大量人力物力。推行连锁经营,连锁经营单位

严格自律,深入开展自查自纠,烟花爆竹经营销售环节安全管理质量、水平、效率明显提高。安全监管人员从繁重的监管工作任务中解脱出来,把精力放在监督检查上,形成政府督查、企业自律、齐抓共管的烟花爆竹经营销售安全管理局面,有效提高了烟花爆竹经营销售环节安全管理水平。四是有效预防烟花爆竹流入不法份子手中。通过落实烟花爆竹连锁经营流向信息管理和实名登记制度,对烟花爆竹从生产、运输、销售、个人购买全过程实施有效安全管控,对个人多次、多地、大量购买的,及时掌握信息,及时发现苗头性倾向,及时向公安部门反映,为防范和侦破烟花爆竹不法行为提供信息,有效预防烟花爆竹流入非法渠道。

四、下一步的重点工作

一是建立完善连锁经营的制度体系。深入总结烟花爆竹连锁经营的成功经验和作法,进一步建立完善烟花爆竹连锁经营的各项规章制度,确保烟花爆竹连锁经营工作科学化、制度化、规范化深入开展。

二是进一步强化从业人员自律意识。制定烟花爆竹连锁经营单位从业人员自律公约,形成自觉遵守连锁经营规章制度,增强自我规范、自我约束、自我纠错的自律行为。

三是继续压减烟花爆竹销售网点数量。烟花爆竹长期销售点原则上南疆地区每个县(市)只设置1个,其他地区每个县(市)原则上设置1-2个。春节期间,烟花爆竹临时销售网点数量要在2014年的基础上按10%-20%比例进行压减。

在新形势下提高烟花爆竹工程设计水平的重要性

万军

(国家安全生产宜春烟花爆竹检测检验中心 高级工程师)

在烟花爆竹安全整顿提升新形势下加强烟花爆竹工程设计图纸质量的管理,不断提高设计图纸整体水平是一项非常重要的工作,具有十分重要的意义。在第二轮和第三轮换发证期间,本人在对江西省烟花爆竹生产企业评价、设计图纸评审过程中,在参与烟花爆企业设计、评价、审核、现场验收过程中,愈发感觉到提高烟花爆竹工程设计图纸水平的重要性,现将理由和建议,简述如下,与同行们探讨,供参考。

一、提高烟花爆竹工程设计图纸水平的重要性

1、工作程序的需要

行军要有行军图、作战要画军事图、旅行要备交通图,可见图纸的重要性。所谓“军兵未动,设计先行”,设计图纸是工作的前提,是基础、是方向,因此烟花爆竹整改提升,必须提高烟花爆竹设计图纸质量水平。

2、“三同时”的需要

《安全生产法》第二十四条:“生产经营单位新建、改建、扩建工程项目(以下统称建设项目)的安全设施,必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。安全设施投资应当纳入建设项目概算。”,安全生产“三同时”,首当其冲即为设计,可见设计的重要性,而设计的成果是图纸。烟花爆竹行业属危险行业,必须遵守“三同时”规定,建设单位必须按照审查批准的设计文件进行施工,不得擅自更改设计,其新改

扩建、工艺布局、建筑结构、生产流程、安全管理、监督管理均要依据设计图纸,而图纸必须按照标准文件要求设计。

3、安全整顿的需要

烟花爆竹安全整顿,许多烟花爆竹企业硬件条件因和标准文件要求存在一定的差距,需要改造,需要改、扩建,有的甚至需要整体搬迁重建,建设的依据是符合要求的设计图纸。高质量的设计图纸是升级转型能否有效开展和胜利完成的重要环节。

4、本质安全的需要

设计图纸能在企业施工前按照标准文件要求,从内外部距离、产能配套、工艺流程、建筑结构、定量、定级、定员、防护屏障等全面、系统地进行综合考虑,结合方方面面的智慧,尽可能做到完善,考虑周全,使得企业按照符合要求的设计图纸进行建设,从源头保证本质安全。

5、安全监管的需要

设计图纸是安全监管重要的参照物,现场验收、日常监管,是否存在“三超一改”现象等,均要对照设计图纸进行检查。

6、安全评价的需要

安全评价主要的内容之一是现场与图纸对照核查,判断其安全条件是否符合要求。设计图纸常也做为安全评价报告附件。

7、安全生产经营许可的需要

《烟花爆竹生产企业安全生产许可证实施



办法》(国家总局第 54 号) 第二章申请安全生产许可证的条件第七条(二)“建设项目的符合《烟花爆竹工程设计安全规范》(GB50161) 的要求, 并依法进行安全设施设计审查和竣工验收。”;第二十一条企业申请安全生产许可证, 应提交下列文件、资料, 并对其真实性负责:(三)“建设项目安全设施设计审查和竣工验收的证明材料”;第二十八条“企业有本办法第二十七条第一项情形申请变更的, 应当自建设项目通过竣工验收之日起 20 个工作日内向所在地初审机关提出安全审查申请, 并提交安全生产许可证变更申请书(一式三份)和建设项目安全设施设计审查和竣工验收的证明材料”工。

《烟花爆竹经营许可实施办法》(国家总局第 65 号) 第二章批发许可证的申请和颁发第八条批发企业申请领取批发许可证时, 应当向发证机关提交下列申请文件、资料, 并对其真实性负责:(五)具备相应资质的设计单位出具的库区外部安全距离实测图和库区仓储设施平面布置图”;(七)(建设项目安全设施设计审查和竣工验收的证明材料”。

以上烟花爆竹生产或经营许可的条款都明文规定了有关设计或图纸的要求, 成为烟花爆竹安全生产、经营许可的重要依据之一。

8、标准化创建的需要

《国家安全监管总局关于全面开展烟花爆竹企业安全生产标准化工作的通知》(安监总管三〔2011〕151 号)附件二《烟花爆竹生产企业安全生产标准化评审标准》第 4.1 条选址与布局(20 分):无设计图纸的,扣 10 分;设计单位的资质不符合要求的,扣 5 分;未进行设计审查和竣工验收的,扣 5 分;设计图纸未分区的,扣 10 分;现场分区与设计图纸不一致的,扣 10 分;现场与竣工图纸不符的,扣 10 分;设计图纸未标注外部距离的,扣 10 分;图纸标注的外部距离与实际不符合的,扣 10 分;设计图纸未标注内部距离的,扣 10 分;图纸标注的内部距离与实际不符合的,扣 10 分,等等。

以上条款内容均涉及到设计和图纸, 构成了烟花爆竹标准化体系要素, 成为烟花爆竹企业标准化达标的重要指标。

9、经济成本的需要

设计图纸是烟花爆竹企业“新生胎儿”的雏形, 如果图纸是按标准要求去设计的、设计理念是高的, 那么这个“胎儿”就是健康的, 只要给予正常的营养, 就能够茁壮成长, 否则就是个“畸形胎”, 先天不足, 后患无数, 要花费大量的物力、人力、财力去修复。只有高质量、符合标准规范要求、结合实际的设计, 才能保证工程的高起点、避免先天不足和缺陷, 减少浪费。

二、当前烟花爆竹设计图纸的基本情况

1、设计机构不明确

没有明确具有资质的烟花爆竹工程设计机构, 大部分以是挂靠形式存在。没有明确审批烟花爆竹专业设计机构的部门。使得真正具有设计能力的机构不能名正言顺地从事设计, 这样增加了设计的成本、环节、时间。或者有资质的设计单位但没有懂烟花爆竹专业知识的设计人员, 或者因收费偏低, 不愿承揽烟花爆竹设计业务, 造成设计单位挂图签和非设计单位人员设计的现象。

2、设计人员素质参差不齐

有的只会画制草图不会电脑操作;有的懂得工艺流程但对标准文件不熟;有的缺乏全局观念, 设计的图纸布局存在缺陷;有的设计理念不高, 没有长远发展的眼光, 局限性较大;有的甚至连测绘地形图都不会看;有的责任心差, 工作不细致, 设计图纸低级错误很多, 错、漏、缺较多, 缺少一些必要的要素。主要存在说明内容张冠李戴, 设计依据错误, 要素表中工房名称、间数和图中不一致, 定量、定员、定级明显错误, 有药工房定为无药, 而无药工房又“三定”, 工艺流程图交叉往返, 安全距离不达标, 图实不符等等现象。

3、设计程序不清晰

没有统一规范的设计程序, 各设计机构各自一套, 或者想到哪做到哪, 随意性较大, 有的未签订合同, 有的图纸未签字, 有的不盖公章, 甚至有

的未到现场勘测,有的校对、审核和专业(家)会签工作形同虚设,难以保证设计图纸的质量。有时还存在先施工建设后补测绘和设计,造成既成事实的现象。

4、设计图纸格式和要素不规范

各机构设计出来的图纸格式、内容、要素五花八门,千差万别,极不规范,如比例大小、图名、图签栏、图形图例、说明内容、流程图、线条粗细颜色、字体大小颜色、要素表格式内容等等不尽相同,有杂乱、各搞一套之感。设计说明繁琐且重点不突出,漏字、错位、重叠处较多,技术术语和要求不妥,有的条文不是针对本工程实际,而是套用了其他工程的说明,未加修改。

5、设计收费不明朗

没有统一的收费标准或计价方法,甚至有的同一地区收费相差较大,有的低价不正当竞争,甚至恶意压价,有的则因为垄断则随意抬高价格。不正常价格,造成市场混乱,造成低下的服务质量和低质量的设计图纸。

以上种种,导致了烟花爆竹工程设计图纸质量水平不高,无法从源头上保证烟花爆竹企业本

质安全。

三、烟花爆竹设计图纸的主要要素

- 1、图名
- 2、图签栏
- 3、要素表
- 4、设计说明
- 5、图例
- 6、指北图形
- 7、布局图
- 8、距离尺寸标注
- 9、工艺流程图
- 10、四邻环境、外部距离说明
- 11、等高线、高程点等

四、烟花爆竹设计图纸需配备的设施工具

- 1、测距仪:激光测距仪、红外测距仪、全景测距仪、皮尺等
- 2、指南针、罗盘
- 3、绘图软件:AutoCAD(常用2004、2007、2010版)、南方CASS、天正建筑等
- 4、电脑
- 5、摄像机
- 6、打印机
- 7、其它的办公设施:设计场所、办公桌椅、投影仪等

五、烟花爆竹工程设计人员应具备的条件

- 1、具备一定学历、经培训考核合格
- 2、深度理解和掌握烟花爆竹国家标准、行业标准、相关法律法规文件精神
- 3、有一定的工作经验,熟悉烟花爆竹各种生产工艺流程
- 4、具有较高的设计理念和发展思维,能够充分利用地形、地貌等自然条件设计,既有效降低成本,又留有发展余地
- 5、能熟练运用绘图软件进行制图
- 6、具备职业道德和强烈责任心

六、提高烟花爆竹设计图纸水平的措施

- 1、明确设计机构资质审批、监管机构参照检测检验机构、安全评价机构等中介机





构的管理办法,明确烟花爆竹设计机构资质审批监管部门,以便具备烟花爆竹设计能力的单位知道找哪个部门去申报资质。

2、明确设计机构资质条件

参照检测检验机构、安全评价机构等中介机构的管理办法,结合目前新形势和未来发展预测,制定烟花爆竹设计机构应具备的硬软件基础条件、分级分类、业务范围、行为规范、处罚等详细内容条款,设置准入门槛,明确责任和义务。

3、设计人员培训考核持证上岗

明文规定设计人员应具备的基本条件,一定要是掌握相关知识、有一定经验、经过培训考核的人员,持证从事烟花爆竹设计工作。确保设计人员的具备一定的素质和职业道德。

4、规范烟花爆竹设计图纸必须的要素、内容、格式等

参照检测检验机构、安全评价机构等中介机构的管理办法,编制设计图纸的范本,规定应有的基本信息内容,规定统一的要素、内容、格式、图例等。

5、明确烟花爆竹设计的程序流程

结合烟花爆竹行业实际特点,明确规范烟花爆竹设计工作程序,如业务咨询、合同评审、接受委托、签订合同、前期准备、现场勘测、设计草图、企业沟通、现场复核、设计初稿、内部审核、外部设计专家会审、修改完善、内外部审批签字、出具正式设计图纸等。程序中每个环节都作出相应的工作要求规定。

6、加强设计过程控制

设立设计过程控制机构,配备设计过程控制人员,明确职责,制定设计过程控制的范围、内

容、时机、办法、措施等,及时纠正和预防设计过程中的偏差和错误。

7、设立烟花爆竹设计图纸质量外部审核会签环节

设立第三方外部审核会签制度,及时进行“胎检”,如采取专家审核、专门机构审核、集中会审、设计机构交叉审核等形式,避免内部审核把关不严、流于形式,确保设计图纸质量。

8、制定奖惩办法

通过对烟花爆竹设计图纸质量的审核监管,定期对设计单位检查、对审图机构和审图质量进行检查,对那些设计质量差的设计机构和人员,按规定给予处罚甚至淘汰,对设计质量一贯好的机构和人员给予表彰。

9、定期组织设计单位、审图人员、评价机构、企业之间的技术交流,对某些共性问题 and 疑难问题,达成共识、统一做法,避免对同样的问题有不同的设计结果;对标准规范中不明确的技术问题,对实际中出现的新问题,要及时相互沟通交流,向管理部门咨询,制定实施细则,合理解决。

10、制定烟花爆竹设计收费指导价

通过调研,结合各地经济发展水平,制定合理的收费指导价,倡导公平竞争、优质服务,避免市场混乱无序、恶性竞争,带来设计图纸质量低下。

综上所述,希望通过综合管理,能规范当前烟花爆竹设计市场秩序,不断提高烟花爆竹工程设计图纸总体质量水平,充分发挥烟花爆竹工程设计的作用,以适应烟花爆竹行业安全发展新形势的需要。

烟花爆竹工程防雷设计问答

1. 烟花爆竹企业防范雷电灾害的必要性和关键点是什么?

答:我国烟花爆竹生产企业主要分布在江西、湖南、广西等雷电灾害多发的地区,重视并做好防雷工作十分重要。烟花爆竹企业中涉及火药及其制品的制造、储存的建筑物都应进行防雷。建筑物防雷主要有工程设计、设施安装和定期检测3个重要环节,其中防雷设计是第一道关,也是最关键的环节。

2. 烟花爆竹企业防雷设计应遵照哪些规范进行?

答:一方面在工程建设中严格执行两个规范:《烟花爆竹工程设计安全规范》(GB50161-2009)、《建筑物防雷设计规范》(GB50057-2010)。如果工程建设完成后再补充防雷设计,难度、效果和造价均大大增加。另一方面,一定请有资质的单位如:建设部颁发的综合甲级设计院、气象部门颁发的甲级防雷工程设计资质来进行防雷设计,且防雷设计内容不只是外部防雷装置部分。

3.问:烟花爆竹企业防雷设计的具体内容和要求有哪些?

答:首先,我们必须了解一下烟花爆竹危险性建筑物的防雷类别,因为不同的防雷类别,有不同的防雷设计要求。

现行《烟花爆竹工程设计安全规范》中,表12.1.1-1列举出15种烟花产品各种危险工序作业工作间对应的建筑物防雷类别,为一、二类。表后注2,针对上表危险工序中1.1级建筑物,当同时满足总存药量小于10Kg、1人操作、面积小于12m²的3个条件时,其防雷类别可划为二类,不再按照一类设防;表12.1.1-2列举出2类存放烟花产品库房对应的建筑物防雷类别为一、二类;12.1.7规定了雷雨天存放危险品的晒场,按三类防雷设防。

防雷类别的划分依据是现行《建筑物防雷设计规范》的3.0.2的第1款:凡制造、使用或贮存火炸药及其制品的危险建筑物,因电火花而引起爆炸、爆轰,会造成巨大破坏和人身伤亡者时,应划为第一类防雷建筑物;3.0.3的第5款则划为第二类防雷建筑物。

下面重点介绍一下第一类防雷建筑物6部分防雷措施设计要求:

(1)防直击雷

①应装设独立接闪器(杆、线或网)。作用是拦截闪击,使被保护建筑物不被雷电击中。材料、结构和最小截面需满足一定大小的雷电流,在“防雷规范”表5.2.1有详细规定(如绞线50mm²,1.7mm/股)。

接闪器的数量、形式和布置必须依据“防雷



规范”附录 D 用滚球法计算和画图验证。需指出,在实践中经常发现的一个问题:接闪器安装点高于建筑物屋面时,设计人员将被保护物高度视为 0,去计算地面上的保护半径,这是概念性的错误。接闪器的高度要从被保护建筑物外的室外地坪算起,切记 30m 半径球雷同时与被保护建筑物外所在地面和接闪器相切。

②每根支柱设一根引下线,可利用金属杆塔或钢筋网。作用是将雷电流从接闪器传导至地中接地装置。材料、结构和最小截面规定同上。

③设独立接地装置,10 Ω 引下线。作用是把引下线传导的雷电流流散到大地中。材料、结构和最小截面在防雷规范表 5.4.1 中规定。

(2)防闪电感应

①金属屋面、现浇屋面或预制板内的钢筋应绑扎或焊接后,隔 18-24m 采用引下线接地一次。

②建筑物内所有金属物均等电位联结,设备就近与室内闭合接地干线相接,室内接地干线每隔 18-24m 与室外环形接地体连接一次。

③建筑物各种接地系统共用一个地,阻值取最小值,有火灾自动报警系统时取 1 Ω ,有电气设备时取 4 Ω ,只有防雷电感应时取 10 Ω 。

(3)防闪电电涌侵入

①全线采用电缆埋地敷设。

②架空线路终端杆距危险建筑物 15m 处通过户外电涌保护器后改换电缆埋地敷设。

③金属管道、电缆金属外皮、钢管等在进出

建筑物处均与防闪电感应接地装置相连。

(4)防反击

①独立接闪器的支柱与被保护建筑物外墙上部分的间隔距离不小于 3m。同时满足独立接闪器的支柱的基础边缘与被保护建筑物地下部分有联系的管道、电缆、室外接地体的间隔距离不小于 3m 的要求。土壤电阻率高的地区,可适当提高阻值,但距被保护的间隔距离相应增大。

②树木与建筑物的净距不小于 5m。

(5)防生命危险

①建筑物引下线附近采取防接触电压和跨步电压的措施。

②防直击雷引下线离开出入口、人行通道 3m。

(6)防雷击电磁脉冲

①建筑物共用一个接地系统。

②建筑物内电源系统采用 TN-S 接地形式(零线和地线分开)。

③入户处总配电箱安装电涌保护器(SPD)。

4. 对做好烟花爆竹企业防雷工作有何建议?

答:据了解,大部分地区的烟花爆竹防雷工程的现状,与规范要求相比还有较大的差距。建议烟花爆竹企业提高防雷意识,积极进行防雷工程改造,严格落实各项防雷措施,提高防雷能力;同时防雷工程的设计单位要提高设计水平,使企业的雷电风险处于受控状态。