

# 《中国烟花爆竹通讯》

2014年第2期

主办单位:中国烟花爆竹协会

2014年10月8日

中国烟花爆竹协会

网址:<http://www.chinafireworks.org.cn>

地址:北京市东城区和平里北街21号

邮编:100713

电话(带传真):010-64464058

投稿方式

联系人:张亮

地址:北京市东城区和平里北街21号D534室

电话:010-64464058

邮箱:yhbzcwls2013@163.com

## 目 录

### 安全要闻

国家安全生产监督管理总局杨栋梁局长与22个烟花爆竹重点县县委书记集体谈心对话 .....	1
杨元元在陕西与部分烟花爆竹生产企业主要负责人谈心对话 .....	4
国家安全监管总局召开全国烟花爆竹安全监管工作视频会议 .....	5
国家安全监管总局关于湖南省醴陵市浦口南阳出口鞭炮烟花厂“9·22”重大爆炸事故的通报 .....	6
新安全生产法的十大亮点 .....	7

### 行业资讯

南京青奥会开、闭幕式举办焰火燃放 .....	10
重庆市烟花爆竹企业协会成立 .....	11
长春市8月6日起四环内禁止燃放烟花爆竹 .....	11
成都市中心城区明年将禁止燃放烟花爆竹 .....	12
天津:外环线以内将限制燃放烟花爆竹 .....	13
14个省(区、市)已完全退出烟花爆竹生产 .....	13
山东济南退出烟花爆竹生产领域 .....	14
江西烟花爆竹出口属地报关零突破 .....	14
湖南首批江海直达货轮9月起航 浏阳烟花出口无需中转 .....	14

### 协会动态

协会举办烟花爆竹安全环保专业知识培训班 .....	15
---------------------------	----

协会组织完成烟花爆竹常用法规文件及标准汇编 .....	16
烟花爆竹安全生产标准审查会在丹东召开 .....	17

### 各地监管

陕西省上半年关闭烟花爆竹生产企业 45 家 .....	18
外省烟花爆竹生产企业进甘销售不再登记备案 .....	18
重庆市安监局下发通知要求加快全市烟花爆竹生产企业视频联网监控系统建设 .....	19
四川省安监局下发通知要求做好“先照后证”试点地区烟花爆竹安全监管工作 .....	20
广西区安监局部署烟花爆竹安全生产交叉检查工作 .....	21

### 事故警示

湖南省株洲市醴陵市浦口南阳出口鞭炮烟花厂“9·22”重大爆炸事故 .....	22
--	----

### 烟花爆竹文摘

推行安全生产责任保险为烟花爆竹企业安全生产服务 .....	23
积极推动烟花爆竹产业转型升级 .....	26

### 会员来稿选摘

昇利集团湖南景泰烟花澳门上海夺冠,绽放仁川亚运会 .....	28
--------------------------------	----

### 安全知识

烟花爆竹工程设计安全规范知识问答 .....	29
------------------------	----



## 国家安全生产监督管理总局杨栋梁局长 与 22 个烟花爆竹重点县县委书记集体谈心对话

杨栋梁在与烟花爆竹重点县县委书记谈心对话时强调：  
打好烟花爆竹安全生产攻坚战 强化依法治理



9月19日,国家安全监管总局组织22个烟花爆竹重点县县委书记在京开展谈心对话活动。

9月19日,国家安全监管总局组织22个烟花爆竹重点县县委书记在京开展谈心对话活动。国家安全监管总局局长杨栋梁讲了三点意见:

### 一、认真学习,坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述

安全生产事关党和国家的形象,也关系到党执政的水平,关系到人民群众的生命安全健康。我们的党中央、国务院高度重视安全生产。十八大以来,习近平总书记三次主持中央政治局常委会研究安全生产工作。总书记的重要论述总结起来有以下六个要点:一是强化红线意识,推动安全发展;二是抓紧建立健全责任体系;三是强化

企业主体责任落实;四是全面构建长效机制;五是加快安全监管方面改革创新;六是领导干部要敢于担当、勇于负责。

国家安全监管总局党组多次组织专题学习研讨,深刻领会讲话精神实质,并组织10个小组到全国各地进行宣讲。我们提出了“六个最”的要求:一是以最坚决的态度坚守红线,推动安全发展;二是以最严格的要求,强化安全生产责任;三是以最严厉的手段神话隐患排查治理。严肃事故责任追究;四是以最大的勇气,推进安全生产改革创新;五是以最有效的措施,营造有利于加强安全生产的浓厚舆论氛围;六是以最严明的纪



律,加强安全监管队伍建设。

贯彻落实总书记安全生产重要讲话精神,当前就县委党委、政府而言,就是抓住建立健全安全生产责任体系这个核心,做到“五个全覆盖”:一是“党政同责”全覆盖;二是“一岗双责”全覆盖;三是“三个必须”全覆盖;四是政府主要负责人担任安委会主任全覆盖;五是各级安全监管部门向同级党委组织部通报安全生产情况全覆盖。

## 二、认真学习贯彻新修订的《安全生产法》,强化依法治理

今年8月31日,《安全生产法》(修正案)经第十二届全国人大常委会第十次会议审核通过,国家主席习近平签署第十三号主席令公布,将于2014年12月1日起施行。这次《安全生产法》修改,主要体现在4个方面:

- 一是强化企业主体责任。
- 二是将隐患排查治理纳入法治轨道。
- 三是对政府和监管部门的职责进行了明确。
- 四是完善了安全生产长效机制。

烟花爆竹安全重点县要深入宣传贯彻新修订的《安全生产法》,做到家喻户晓、人人皆知,增

强企业守法意识。同时,要加强安全执法,重点抓好《十条规定》贯彻落实和“打非治违”工作。

## 三、认清烟花爆竹安全生产严峻形势,在预防和治本上下功夫,在预防重特大事故上见成效

烟花爆竹全行业年产值不到600亿,生产企业却有4500家,平均每个企业年产值仅1300万元左右。很多生产经营单位至今还是家庭作坊式生产,设备简陋,技术落后,安全生产没有保障。22个重点县共有烟花爆竹生产企业3400多家,约占全国的75%。当前普遍存在的突出问题:一是安全生产基础薄弱。二是违法违规屡禁不止。一证多厂、转包分包、“三超一改”、冒牌生产、边施工边生产、带药维修机械设备等严重违法违规行为屡屡发生。三是安全隐患严重。80%以上的烟花爆竹生产企业“三库四防”不达标。四是监管存在薄弱环节。总之,22个重点县烟花爆竹安全生产存在的问题很多,监管任务艰巨繁重,必须引起我们的高度重视。

为贯彻落实党中央、国务院关于加强安全生产的决策部署,我们今年4月份部署开展了22个重点县烟花爆竹安全生产攻坚战。这是防范烟花爆竹事故、提升烟花爆竹行业本质安全水平的



9月19日,国家安监总局组织22个烟花爆竹重点县县委书记在京开展谈心对话活动。

重要举措。作为重点县的县委书记,要提高思想认识,把这项工作摆上重要位置,下大力气,花大功夫,发扬“钉钉子”的精神,采取过硬措施,认真抓好落实。

(一)积极推进烟花爆竹企业关闭取缔。力争在明年年底将烟花爆竹生产企业数量控制在3000家以内乃至更少。通过关掉一批企业,提高烟花爆竹生产集中度,稳定价格,爆竹烟花爆竹生产企业的利益。

(二)推进烟花爆竹安全科技进步。

(三)推动烟花爆竹企业标准化建设。

(四)推进隐患排查。

#### 四、进一步加强领导,统筹做好安全生产工作

按照总书记安全生产“党政同责”的要求,各个重点县的县委领导班子,一是要听取政府关于烟花爆竹安全生产治理攻坚的专题汇报,及时研究解决治理攻坚中出现的重大问题。二是要建立烟花爆竹治理攻坚工作责任制,明确县、乡两级政府以及相关部门的职责,明确目标进度,细化考核奖惩措施。三是加强宣传教育。组织地方主流媒体,面向社会公众,广泛进行宣传,使国家关闭取缔不具备安全生产条件烟花爆竹企业、打击非法违法行为的相关政策家喻户晓、人人皆知。四是加强协调。建立地方党委政府统一领导,公

检法和安全监管、环境保护、工商、电力监管等部门共同参与的联合执法机制,组织开展现场执法,形成合力和威慑力。

借此机会,也对县委书记提一些希望。

一是要始终把人民群众生命安全作为首要职责。

二是要亲自动手,亲历亲为。

三是要突出重点、统筹兼顾。

四是要重视加强安全监管队伍建设。

真诚地希望在国家安全监管总局与各个重点县之间建立起更加密切的联系;希望各位书记把你们工作中创造的好经验、好做法,以及开展工作中遇到的困难和问题,及时反映给我们。我们携手并肩,开拓创新,共同努力把22个重点县的安全生产搞好,推动县域经济社会的安全发展和科学发展,为全面深化改革和全面建成小康社会,创造良好稳定的安全生产环境。

国家安全监管总局副局长孙华山主持会议,强调要扎实做好烟花爆竹旺季安全监管工作,全面推进烟花爆竹安全生产工作,促进全国安全生产形势持续稳定好转。

国家安全监管总局总工程师王浩水、吴鑫,总局办公厅(财务司)、政法司、规划司、统计司、监管三司、人事司(宣教办),中国烟花爆竹协会负责人出席活动。





## 杨元元在陕西与部分烟花爆竹生产企业 主要负责人谈心对话



8月20日,国家安监总局党组成员、副局长杨元元在陕西省蒲城县与蒲城县和富平县的40家烟花爆竹生产企业负责人进行了谈心对话。

8月20日,国家安监总局党组成员、副局长杨元元在陕西省蒲城县与蒲城县和富平县的40家烟花爆竹生产企业负责人进行了谈心对话。总局总工程师王浩水、吴鑫参加了谈心对话

活动并做了发言。

座谈会上,烟花爆竹生产企业负责人结合自身实际情况踊跃发言,畅谈了认识体会并交流了工作经验,同时还对行业的发展和改革提出了有关意见建议。

杨元元在听取烟花爆竹生产企业负责人的发言后指出,在党中央、国务院的坚强领导下,在各级党委政府和各方面的共同努力下,全国烟花爆竹安全生产形势持续稳定好转,陕西省烟花爆竹安全生产取得了明显成效。在肯定成绩的同时,也要深刻认识到陕西省烟花爆竹面临的安全形势依然严峻,事故多发、企业安全基础薄弱、违法违规行为突出等问题依然存在,决不能掉以轻心。

杨元元同时强调,作为高危行业,要加快烟花爆竹产业升级,推动安全发展。加大关闭退出力度,加快推动“五化”水平,严格执行烟花爆竹十条规定。

会上,杨元元向烟花爆竹企业负责人赠送了《烟花爆竹常用法规标准文件汇编》。会议期间,还对蒲城龙腾烟花爆竹制造有限公司、蒲城县金光花炮有限公司、蒲城源丰牧业有限公司(烟花爆竹制造转型企业)进行了实地考察。陕西省人民政府副省长李金柱陪同考察。



## 国家安全监管总局召开全国 烟花爆竹安全监管工作视频会议

华山在全国烟花爆竹安全监管工作视频会议上强调：  
深刻汲取湖南醴陵“9.22”重大爆炸事故教训  
切实做好烟花爆竹生产经营旺季安全生产工作



9月28日,国家安全监管总局召开全国烟花爆竹安全监管工作视频会议。

9月28日,国家安全监管总局召开全国烟花爆竹安全监管工作视频会议。总局副局长孙华山出席会议并讲话,总局总工程师王浩水主持会议。

会上首先通报了总局赴湖南醴陵“9.22”重大爆炸事故现场督导了解的情况,听取了湖南省安监局有关情况汇报。2014年9月22日15时20分,湖南省株洲市醴陵市浦口南阳出口鞭炮烟花厂发生爆炸事故,截至目前,已造成14人死亡、33人受伤(其中4人重伤),4栋包装材料库(每栋160平方米)、1栋筒子库(200平方米)和1栋成品库(300平方米)被炸毁。调查分析,该厂超生产许可范围、擅自改变工房用途,在包装材料库和筒子库内违规组织生产直径40毫米的小礼花。由于现场管理混乱、严重超员超量,导致人员伤亡扩大。

孙华山在讲话中指出,刚刚进入烟花爆竹旺季,湖南醴陵市就发生了浦口南阳出口鞭炮烟花厂“9.22”重大爆炸事故。各地区、各部门、各企业、各单位一定要高度警醒,深刻反思,针对醴陵“9.22”重大爆炸事故暴露出的问题以及本地安全监管的薄弱环节,举一反三,立即行动,采取坚决有力措施,强化烟花爆竹安全监管,防范遏止类似事故再次发生。

孙华山强调,要彻底整治一证多厂、分包转包、“三超一改”、小礼花等高危产品生产的违法

违规行为;要突出加强生产企业重点环节监管,严把安全准入关,强化安全许可证过期和停产整改企业安全监管,严格复产验收要求,对“六类”企业一律不得复产;要进一步加强事故应急处置和调查处理工作,强化事故抢险救援现场督导,从严从快开展事故调查处理。

孙华山要求,要强化“红线”意识,增强责任感与紧迫感,切实做好旺季安全监管工作。一要按照国务院安委会开展“六打六治”通知精神,精心组织旺季安全大排查,确保取得实效;二要摸底调查企业库存情况,采取限产、限购、停产、停用运输证等多种措施,督促生产经营企业以销定产订购;三要改进安全监管方式方法,开展好旺季暗查暗访,加快推行表格化检查,实施科学监管、规范监管、创新监管,大力提升安全监管效率效能;四要继续完善“打非”工作机制,持续保持“打非”高压态势;五要认真落实烟花爆竹安全攻坚方案要求,全力打好安全攻坚战。

会上学习传达了烟花爆竹重点县县委书记集体谈心对话活动精神。

总局有关司局、中国烟花爆竹协会负责人在主会场参加会议,地方各级安监局、烟花爆竹产区县级人民政府、部分烟花爆竹企业有关负责人在各地分会场参加会议。



# 国家安全监管总局关于湖南省醴陵市浦口南阳出口 鞭炮烟花厂“9·22”重大爆炸事故的通报

安监总明电〔2014〕15号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局：

2014年9月22日15时20分，湖南省株洲市醴陵市浦口南阳出口鞭炮烟花厂发生爆炸事故，截至目前，已造成13人死亡、1人失踪、33人受伤（其中4人重伤），4栋包装材料库（每栋160平方米）、1栋筒子库（200平方米）和1栋成品库（300平方米）被炸毁。据初步调查分析，该厂超生产许可范围、擅自改变工房用途，在包装材料库和筒子库内违规组织生产直径40毫米的小礼花。由于现场管理混乱、严重超员超量，导致人员伤亡扩大。

依据有关规定，国务院安委会已对该起事故的查处实施挂牌督办，查处结果将及时向社会公布。这起事故暴露出一些烟花爆竹生产企业存在“三超一改”（超许可范围、超人员、超药量、擅自改变工房用途）等严重违法违规行为，部分地方政府安全监管上存在明显漏洞，事故隐患和安全问题依然十分突出。当前，已经进入烟花爆竹生产经营旺季，是事故易发、多发期，为深刻吸取事故教训，举一反三，切实采取有效措施，坚决遏制类似事故发生，现提出如下要求：

**一、坚决守住安全生产红线，严防烟花爆竹事故发生。**要认真学习领会、坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产的系列重要讲话精神，按照国家安全监管总局局长杨栋梁同志9月19日在与22个烟花爆竹重点县县委书记开展谈心对话时的重要讲话要求，切实提高思想认识，坚决守住安全生产红线。当前，务必要按照《国家安全监管总局办公厅关于做好烟花爆竹旺季安全生产工作的通知》（安监总厅管三〔2014〕92号）要求，在坚决打好烟花爆竹安全生产攻坚战的同时，突出抓好今年旺季安全生产工作。一是认真组织，强化暗查，开展一次全面的烟花爆竹安全大排查，切实消除各类事故隐患。二是严格把好烟花爆竹生产企业复产验收关，坚决做到对“六

类”企业一律不复产。三是切实加强对未批准复产、停产整顿以及安全生产许可证过期企业的监督检查，严防非法违法生产。

**二、严格规范烟花爆竹生产企业安全生产条件和行为。**要坚决贯彻执行《烟花爆竹企业保障生产安全十条规定》（国家安全监管总局令第61号），严格规范安全生产条件和生产经营行为。严禁“三超一改”、分包转包、冒牌生产，严禁“三库”（中转库、药物总库和成品总库）不足、“四防”（防爆、防火、防雷、防静电）不达标的企业开工生产，严禁在同一工房内从事多个危险工序作业或将高风险等级工序置于低风险等级工房进行，严禁旺季超能力、突击生产。发现企业有上述违法违规行为，要依法从严查处。

**三、全面整治小礼花、礼花弹等A、B级产品生产企业。**在全面排查的基础上，各地区要对小礼花、礼花弹等A、B级产品生产企业进行全面清理、集中整治。要严格把住小礼花、礼花弹等高风险性烟花爆竹产品的许可准入关，从严控制高风险性烟花爆竹产品生产企业数量。要严格执行B级小礼花、B级以上小礼花组合烟花只能由礼花弹生产企业进行生产的规定，结合礼花弹专项治理工作安排，现有小礼花、B级以上小礼花组合烟花生产企业安全生产许可证许可范围的变更工作必须于2014年11月31日前完成，并向社会公告。

**四、地方各级安全监管部門要积极会同工业和信息化、公安、交通运输、环境保护、工商、质检、海关等部门，全面强化烟花爆竹生产、经营、运输、燃放、进出口各环节及产品质量安全监管和“打非治违”工作，严防各类烟花爆竹事故发生。**

请及时将本通报精神传达至地方各级安全监管部門和各烟花爆竹生产经营企业。

国家安全监管总局  
2014年9月24日



## 新安全生产法的十大亮点

国家主席习近平 8 月 31 日签署了第十三号主席令。

第十三号主席令说:《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国安全生产法〉的决定》已由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议于 2014 年 8 月 31 日通过,现予公布,自 2014 年 12 月 1 日起施行。

新安全生产法(简称新法),认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作一系列重要指示精神,从强化安全生产工作的摆位、进一步落实生产经营单位主体责任,政府安全监管定位和加强基层执法力量、强化安全生产责任追究等四个方面入手,着眼于安全生产现实问题和发展要求,补充完善了相关法律制度规定,主要有十大亮点。

### 一、坚持以人为本,推进安全发展

新法提出安全生产工作应当以人为本,充分体现了习近平总书记等中央领导同志关于安全生产工作一系列重要指示精神,在坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条红线,牢固树立以人为本、生命至上的理念,正确处理重大险情和事故应急救援中“保财产”还是“保人命”问题等方面,具有重大现实意义。为强化安全生产工作的重要地位,明确安全生产在国民经济和社会发展中的重要地位,推进安全生产形势持续稳定好转,新法将坚持安全发展写入了总则。

### 二、建立完善安全生产方针和工作机制

新法确立了“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产工作“十二字方针”,明确了安全生产的重要地位、主体任务和实现安全生产的根本途径。“安全第一”要求从事生产经营活动必须把安全放在首位,不能以牺牲人的生命、健

康为代价换取发展和效益。“预防为主”要求把安全生产工作的重心放在预防上,强化隐患排查治理,“打非治违”,从源头上控制、预防和减少生产安全事故。“综合治理”要求运用行政、经济、法治、科技等多种手段,充分发挥社会、职工、舆论监督各个方面的作用,抓好安全生产工作。坚持“十二字方针”,总结实践经验,新法明确要求建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的机制,进一步明确各方安全生产职责。做好安全生产工作,落实生产经营单位主体责任是根本,职工参与是基础,政府监管是关键,行业自律是发展方向,社会监督是实现预防和减少生产安全事故目标的保障。

### 三、强化“三个必须”,明确安全监管部门执法地位

按照“三个必须”(管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全)的要求,一是新法规定国务院和县级以上地方人民政府应当建立健全安全生产工作协调机制,及时协调、解决安全生产监督管理中存在的重大问题。二是新法明确国务院和县级以上地方人民政府安全生产监督管理部门实施综合监督管理,有关部门在各自职责范围内对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理,并将其统称为负有安全生产监督管理职责的部门。三是新法明确各级安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门作为执法部门,依法开展安全生产行政执法工作,对生产经营单位执行法律、法规、国家标准或者行业标准的情况进行监督检查。

### 四、明确乡镇人民政府以及街道办事处、开发区管理机构安全生产职责

乡镇街道是安全生产工作的重要基础,有必要在立法层面明确其安全生产职责,同时,针对



各地经济技术开发区、工业园区的安全监管体制不顺、监管人员配备不足、事故隐患集中、事故多发等突出问题,新法明确:乡、镇人民政府以及街道办事处、开发区管理机构等地方人民政府的派出机关应当按照职责,加强对本行政区域内生产经营单位安全生产状况的监督检查,协助上级人民政府有关部门依法履行安全生产监督管理职责。

#### 五、进一步明确生产经营单位的安全生产主体责任

做好安全生产工作,落实生产经营单位主体责任是根本。新法把明确安全责任、发挥生产经营单位安全生产管理机构和安全生产管理人员作用作为一项重要内容,作出三个方面的重要规定:一是明确委托规定的机构提供安全生产技术、管理服务的,保证安全生产的责任仍然由本单位负责;二是明确生产经营单位的安全生产责任制的内容,规定生产经营单位应当建立相应的机制,加强对安全生产责任制落实情况的监督考核;三是明确生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行的七项职责。

#### 六、建立预防安全生产事故的制度

新法把加强事前预防、强化隐患排查治理作为一项重要内容:一是生产经营单位必须建立生产安全事故隐患排查治理制度,采取技术、管理措施及时发现并消除事故隐患,并向从业人员通报隐患排查治理情况的制度。二是政府有关部门要建立健全重大事故隐患治理督办制度,督促生产经营单位消除重大事故隐患。三是对未建立隐患排查治理制度、未采取有效措施消除事故隐患的行为,设定了严格的行政处罚。四是赋予负有安全监管职责的部门对拒不执行执法决定、有发生生产安全事故现实危险的生产经营单位依法采取停电、停供民用爆炸物品等措施,强制生产经营单位履行决定的权力。

#### 七、建立安全生产标准化制度

安全生产标准化是在传统的安全质量标准基础上,根据当前安全生产工作的要求、企业生产工艺特点,借鉴国外现代先进安全管理思想,形成的一套系统的、规范的、科学的安全管理体系。2010年《国务院关于加强企业安全

生产工作的通知》(国发〔2010〕23号)、2011年《国务院关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的意见》(国发〔2011〕40号)均对安全生产标准化工作提出了明确的要求。近年来,矿山、危险化学品等高危行业企业安全生产标准化取得了显著成效,工贸行业领域的标准化工作正在全面推进,企业本质安全生产水平明显提高。结合多年的实践经验,新法在总则部分明确提出推进安全生产标准化工作,这必将对强化安全生产基础建设,促进企业安全生产水平持续提升产生重大而深远的影响。

#### 八、推行注册安全工程师制度

为解决中小企业安全生产“无人管、不会管”问题,促进安全生产管理队伍朝着专业化、职业化方向发展,国家自2004年以来连续10年实施了全国注册安全工程师执业资格统一考试,21.8万人取得了资格证书。截至2013年12月,已有近15万人注册并在生产经营单位和安全生产中介服务机构执业。新法确立了注册安全工程师制度,并从两个方面加以推进:一是危险物品的生产、储存单位以及矿山、金属冶炼单位应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作,鼓励其他生产经营单位聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作。二是建立注册安全工程师按专业分类管理制度,授权国务院有关部门制定具体实施办法。

#### 九、推进安全生产责任保险制度

新法总结近年来的试点经验,通过引入保险机制,促进安全生产,规定国家鼓励生产经营单位投保安全生产责任保险。安全生产责任保险具有其他保险所不具备的特殊功能和优势,一是增加事故救援费用和第三人(事故单位从业人员以外的事故受害人)赔付的资金来源,有助于减轻政府负担,维护社会稳定。目前有的地区还提供了一部分资金用于对事故死亡人员家属的补偿。二是有利于现行安全生产经济政策的完善和发展。2005年起实施的高危行业风险抵押金制度存在缴存标准高、占用资金量大、缺乏激励作用等不足。目前,湖南、上海等省(直辖市)已经通过地方立法允许企业自愿选择责任保险或者风险抵押金,受到企业的广泛欢迎。三是通过保险费

率浮动、引进保险公司参与企业安全管理,有效促进企业加强安全生产工作。

#### 十、加大对安全生产违法行为的责任追究力度

一是规定了事故行政处罚和终身行业禁入。第一,将行政法规的规定上升为法律条文,按照两个责任主体、四个事故等级,设立了对生产经营单位及其主要负责人的八项罚款处罚规定。第二,大幅提高对事故责任单位的罚款金额:一般事故罚款二十万元至五十万元,较大事故五十万元至一百万元,重大事故一百万元至五百万元,特别重大事故五百万元至一千万元;特别重大事故的情节特别严重的,罚款一千万元至二千万。第三,进一步明确主要负责人对重大、特别重大事故负有责任的,终身不得担任本行业生产经

营单位的主要负责人。

二是加大罚款处罚力度。结合各地区经济发展水平、企业规模等实际,新法维持罚款下限基本不变、将罚款上限提高了2倍至5倍,并且大多数罚则不再将限期整改作为前置条件,反映了“打非治违”、“重典治乱”的现实需要,强化了对安全生产违法行为的震慑力,也有利于降低执法成本、提高执法效能。

三是建立了严重违法行为公告和通报制度。要求负有安全生产监督管理职责的部门建立安全生产违法行为信息库,如实记录生产经营单位的安全生产违法行为信息;对违法行为情节严重的生产经营单位,应当向社会公告,并通报行业主管部门、投资主管部门、国土资源主管部门、证券监督管理部门和有关金融机构。





## 南京青奥会开、闭幕式举办焰火燃放



国家安监总局、监管三司副司长刘幼贞在现场指导工作

第二届夏季青年奥林匹克运动会于8月16日至8月28日在江苏南京举办,这场体育盛会的开幕式和闭幕式上举办了烟花燃放。

近两年来,受多重因素影响,大型焰火燃放市场持续低迷。而此次南京青奥会开幕式和闭幕式进行的焰火燃放,对于整个烟花爆竹行业来说,是一个利好消息。本届青奥会将来自204个国家和地区的3800多名运动员、3700多名中外记者参加,这将成为烟花爆竹企业展示产业形象、走出行业危机的绝佳机会和重要舞台。

在青奥会上燃放的所有焰火产品,均为中国烟花爆竹安全环保博览会遴选出的优秀厂家和产品,每个产品都进行独立编号,质量责任到厂到人,并在生产、储存、运输和燃放过程中进行全程监控。国家安监总局、监管三司副司长刘幼贞几次赴南京、生产厂家及储存现场进行工作指导。

## 重庆市烟花爆竹企业协会成立

重庆市烟花爆竹企业协会成立大会暨第一届第一次会员大会 9 月 27 日在重庆蓝剑宾馆举行,重庆市民政局、公安局、质监局相关负责人到会祝贺,希望协会带领所有烟花爆竹企业规范行业制度、加强自身建设、实现安全生产,促进烟花爆竹企业快速发展。

成立会上首先通报了协会筹建情况,审议通过了《协会章程》和《协会单位会员会费收缴办法》。在第一届理事会中选举了章经耀为协会会长,屈治忠、谭朋林、赵睿、余思明、彭朝全、黄文良、毕明松等人为副会长,郭科社为秘书长。

新当选的会长章经耀表示,要规范行业市

场行为、整合行业资源、推进技术进步,加强烟花爆竹安全生产工作,促进烟花爆竹行业的安全、环保和可持续发展。他说,要发挥好行业协会的龙头作用,把握烟花爆竹行业形势,做好政府的参谋助手,全力服务会员,引领行业经济腾飞。

理事会其他同仁也表态,要顺应时代发展的要求,找准自身定位,强化自身建设,扩大协会在企业的知名度、与政府的紧密度和社会中的影响力。

重庆市民政局、市公安局、市质监局相关人员参加了会议,对重庆烟花爆竹企业协会成立给予祝贺。

## 长春市 8 月 6 日起四环内禁止燃放烟花爆竹

8 月 5 日,吉林省长春市人大常委会举行新闻发布会,宣布《长春市燃放烟花爆竹安全管理条例》从 8 月 6 日起开始实施,同时废止《长春市关于禁止燃放烟花爆竹的规定》。

《条例》明确了公安、安监、工商、市容环卫、环保、气象等 6 个部门在烟花爆竹安全管理工作中的具体职责,强调了各区、乡(镇)政府,街道、社区以及物业服务企业等基层组织的相关工作。《条例》将建筑相对集中,人口较为稠密的四环路以内区域划定为禁止区域。今

后,四环路以内任何时间(含春节等重大节日)都不允许燃放烟花爆竹。规定了市区四环路以外禁止燃放烟花爆竹的 10 类地点,包括高层建筑、房屋密集区、山林、园林、绿地、水源地等,诸如莲花山、净月潭等生态保护区和重点防火区。规定 6 级以上大风以及中度以上霾等易发火灾和造成空气重度污染的天气,任何地点都禁止燃放烟花爆竹。规定未经公安部门许可,任何单位和个人不得举办焰火晚会以及其他大型焰火燃放活动。



## 成都市中心城区明年将禁止燃放烟花爆竹

成都市十六届人大常委会第十次会议表决通过《成都市烟花爆竹燃放管理规定》(修订草案表决稿),明年,成都市中心城区将禁止燃放烟花爆竹。

日前闭会的市十六届人大常委会第十次会议表决通过了《成都市烟花爆竹燃放管理规定》(修订草案表决稿)(以下简称《规定》),成都市中心城区,即锦江区、青羊区、金牛区、武侯区、成华区五城区以及其他区(县)伸入绕城高速公路外侧500米生态保护带以内的地区将禁止燃放烟花爆竹。而中心城区内的殡仪馆、公墓等公共祭扫场所可以在指定的区域和时间燃放。《规定》将在报请省人大常委会批准后实施。

### 禁止在车站、地铁燃放烟花爆竹

“加强烟花爆竹燃放管理,能够减少空气污染、改善环境质量、提倡移风易俗、维护公共安全、保障城乡居民人身财产安全、营造良好的生产生活环境。”据市人大法制委相关负责人介绍,《规定》明确了在我市中心城区禁止燃放烟花爆竹;中心城区以外的区(市)县禁止燃放烟花爆竹的区域,由区(市)县人民政府划定。本市举行重大庆典活动需要举办焰火晚会或者其他大型焰火燃放活动的,由市政府决定并予以公告。同时,国家机关、人民团体和教学科研等事业单位;车站、地铁、码头、机场等交通枢纽以及铁路线路安全保护区内;文物保护单位、饮用水水源一级保护区、山林等重点防火区、军事设施保护区、企业生产经营场所、物资储存仓库、机动车停车场;加(配)油(气)站等生产、储存易燃易爆物品的场所和输油(气)管线、输变电设施安全保护区以及周

边200米范围内;医疗机构、养老机构、儿童福利院、幼儿园、商场、集贸市场和娱乐体育场馆以及其他人员密集场所等区域,也禁止任何单位或者个人燃放烟花爆竹。

### 禁止在住宅阳台、屋顶等燃放烟花爆竹

根据《规定》,任何单位或者个人燃放烟花爆竹不得在城镇居民集中居住区住宅的阳台、窗口、楼道、屋顶燃放或者抛掷烟花爆竹;不得向行人、车辆、航空器、建筑物、构筑物、公共绿化地、地下管网等抛掷烟花爆竹;不得妨碍行人、车辆、航空器安全通行;也不得有其他危害公共安全、人身安全和破坏生活环境、生态环境的行为。

“《规定》还明确禁止任何单位或者个人非法生产、经营、储存、运输烟花爆竹;在禁止燃放烟花爆竹的区域内,任何单位或者个人不得生产、经营、储存烟花爆竹;禁止携带烟花爆竹搭乘公共交通工具;禁止在托运行李、包裹、邮件中夹带烟花爆竹。”相关负责人说,违反有关禁止燃放烟花爆竹相关规定,将由公安机关责令停止燃放,处一百元以上五百元以下的罚款;违反治安管理的,依法给予治安管理处罚。违反本规定的其他行为,将由负有监管责任的部门按照《中华人民共和国治安管理处罚法》、国务院《烟花爆竹安全管理条例》和相关法律、法规的规定依法处罚。无民事行为能力人或者限制民事行为能力人燃放烟花爆竹的,应当由监护人或者其他完全民事行为能力人陪同;无民事行为能力人或者限制民事行为能力人违反本规定造成损害后果的,由其监护人依法承担相应的民事责任。

## 14个省(区、市)已完全退出烟花爆竹生产

目前,北京、天津、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、福建、广东、西藏、青海、宁夏等14个省(区、市)已完全退出烟花爆竹生产,安徽、甘肃、新疆等省(区)正在退出。

## 天津:外环线以内将限制燃放烟花爆竹

七类地区设为禁止燃放区域,禁止在任何时间燃放烟花爆竹

外环线以内地区,除禁放区域外,为限制烟花爆竹燃放区域

在限制区域内,除春节期间和经批准的重大庆典活动、重要节日允许燃放烟花爆竹外,其他时间禁止燃放

从9月22日召开的天津市政府常务会议获悉,天津市对原有的《天津市烟花爆竹安全管理办法》进行修订,将于近日正式施行。根据《办法(修订案)》,天津市将设立烟花爆竹禁止燃放和限制燃放区域,外环线以内地区将严格限制烟花爆竹燃放。同时《办法(修订案)》还从各个环节进一步加强烟花爆竹安全管理,引导群众少放、不放,减少空气等环境污染。

《办法(修订案)》将全市范围内的七类地区设为禁止燃放区域,禁止在任何时间燃放烟花爆竹。主要包括:车站、码头、机场、医院、学校、商场、旅馆、集贸市场、文化娱乐等人员密集场所;建筑物的房顶、楼道、阳台、窗口、室内及建筑工地;属于重点消防单位的高层建(构)筑物及其周边60米范围内,其他10层以上或高于24米以上的建(构)筑物及其周边30米范围内;道路、桥梁、地道、涵洞、隧道、输变电设施、高压线、煤气站、燃气管线、燃气调压站及其他燃气设施、加油站、木材堆、柴草垛、生产储存易燃易爆危险物品

的工厂、仓库(货场)及其周围100米的范围内;山林、苗圃和绿化草坪内;群众集体活动场所及比赛进行中的体育场馆;市和区县人民政府确定和公布的其他禁止燃放烟花爆竹的区域。

天津市外环线以内地区,除禁放区域外,为限制烟花爆竹燃放区域。在限制区域内,除春节期间和经批准的重大庆典活动、重要节日允许燃放烟花爆竹外,其他时间禁止燃放。春节期间燃放烟花爆竹的具体时间为本年度农历腊月二十三至次年正月初五和正月十五每日6时至22时,除夕当晚可以延长至次日2时。

《办法(修订案)》还对婚丧嫁娶、企业庆典等做出了明确规定,从事婚庆、殡葬服务的单位和个人不得要求顾客购买并燃放烟花爆竹,并不得提供代购和运输烟花爆竹的服务,对在禁止、限制燃放烟花爆竹地区承办婚礼的酒店、宾馆应提前告知禁放烟花爆竹的规定,并在合同中予以明确,同时对在其市容卫生门前三包责任区域内因婚庆活动燃放烟花爆竹的行为予以劝阻。对违反规定的单位和个人,有关部门将依据各条款处以相应的罚款,情节严重的,公安机关将依法给予治安管理处罚。

据了解,2014年春节期间天津市各级党政机关、人民团体、国有企业和事业单位一律停止燃放烟花爆竹,效果良好。



## 山东济南退出烟花爆竹生产领域

据悉,济南市安全生产大会宣布,近期济南市依法关闭煤矿 1 家,露天矿山 118 家,地下矿山

29 家,注销了 2 家烟花爆竹生产企业,退出了烟花爆竹生产领域。

## 江西烟花爆竹出口属地报关零突破

江西省首票集装箱装载烟花爆竹货物出口长沙转运报关单,近日在新余海关申报成功,实现了江西省烟花爆竹出口属地报关的零突破。

萍乡市是江西省烟花爆竹产业的重要集聚区。为便于省烟花爆竹企业集装箱装载出口,2013 年 3 月,南昌海关与长沙海关签订《集装箱装载烟花爆竹货物出口转运监管联系配合办法》。同时,南昌海关还在萍乡市上栗海关监管场所设立了视频监控系统,系统直接对接南昌海关与新余海关,实现了对外贸物流的全面有效监控。据悉,这一新的通关模式让萍乡市相关外贸企业受益匪浅。据江西烟花爆竹物流中心有限公

司相关人士介绍,这一通关模式启动前,该公司的货物要先从江西运到湖南或上海去报关,一旦遇到查验问题就须转港或移柜,很不方便。在萍乡设立海关监管点后,货物可以直接在属地封柜查验,他们只要在新余海关一次性报关就可以让货物运到口岸出境,物流时间明显缩短,也大大节约了运行成本。据了解,该公司预计一年出口 2000 个货柜,仅查验一项所产生的费用,就可节约 30 万元左右,尤为重要,新的通关模式下,企业按时向客户交货有了可靠保障,提升了江西烟花爆竹产品在国际市场的竞争力。

## 湖南首批江海直达货轮 9 月起航 浏阳烟花出口无需中转

湖南省首次打造的两艘江海直达货轮货轮 9 月可投入运营。届时,浏阳烟花通过该货轮从长沙新港运出,无需在上海港中转,便可直航香港后出口至欧美等地区。

江海直达,即货轮从江上到海上可直接通达,中途不经其他港口中转货物。根据 2014 年 6 月召开的国务院常务会议要求,在长江经济带发展战略中,要研究推广江海直达船型,以扩大长

江通行能力。

目前,湖南省货轮均仅能在内河流域通航。湖南出口货物通过货轮进入长江后,需在上海港转海轮前往香港,再转运至其他国家和地区。

这两艘江海直达货轮投入运营后,部分浏阳花炮可从长沙新港直航香港,运输成本有望大幅降低,货物周转效率预计可提高 20%。



## 协会举办烟花爆竹安全环保专业知识培训班



2014年8月22日,烟花爆竹安全环保专业知识培训班在北京西郊宾馆举办。来自全国42家单位的会员代表参加了本次培训。国家安监总局监管三司三处处长张兴林出席开班仪式并讲话。

张兴林处长指出,此次培训班主要是提高行业安全知识水平,参加培训的主要是协会部分骨干企业,培训内容针对当前关注的几大问题:安全环保、单基粉使用和企业安全文化等方面进行简要培训,通过这些知识影响带动企业朝安全健康方向发展。

本次培训课程由三部分组成。北京理工大学教授赵家玉讲授《安全环保烟花》,内容主要集中在目前不环保存在的现象,下一步安全环保的界定方向以及目前环保烟花技术开发的现状;北京市烟花爆竹质量监督检验站副站长李增义讲授《安全生产(AQ)标准宣贯》,其中重要内容为单基火药安全要求标准的宣贯,并对单基粉火药的相关要点包括组成、加工过程、安定剂的加入、安全指标、包装运输储存的要求、单基粉的危险点和主要注意事项都做了较详细的讲解和分析;中

国烟花爆竹协会驻会副会长钱志强讲授《烟花爆竹企业安全管理》,其重点为烟花爆竹企业必须构建的安全硬件、企业安全管理文化和企业生产能与工程设计安全匹配等问题。三位老师讲课内容整整充实了一天时间,得到了与会学员的深切关注。

全部培训结束后,安排全体学员填写了《培训调查表》,对本次培训主要方面进行了情况反馈。从统计的结果看,大部分学员对本次培训的内容都非常满意,觉得受益匪浅,但是也提出了几点建议,主要建议汇总如下:

- 1、延长培训时间,增加学员与专家间的讨论交流,以便更好的学习相关知识的建议;
- 2、培训地点是否可以选在主产区,方便会员单位参加培训;
- 3、是否可以组织对行业内规范企业学习参观;

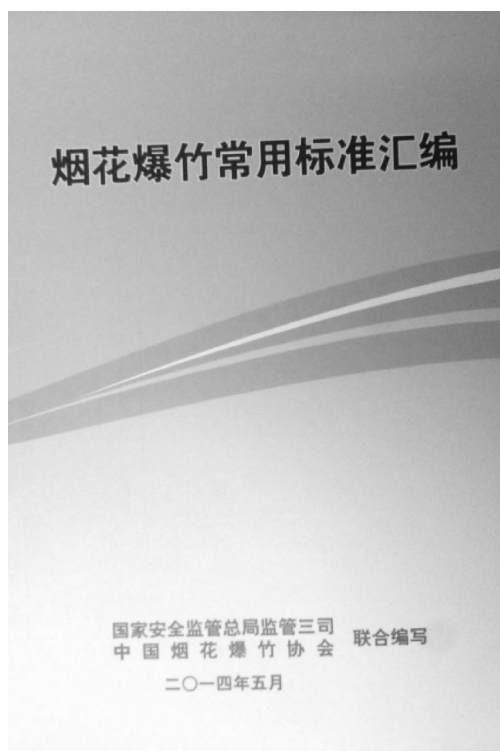
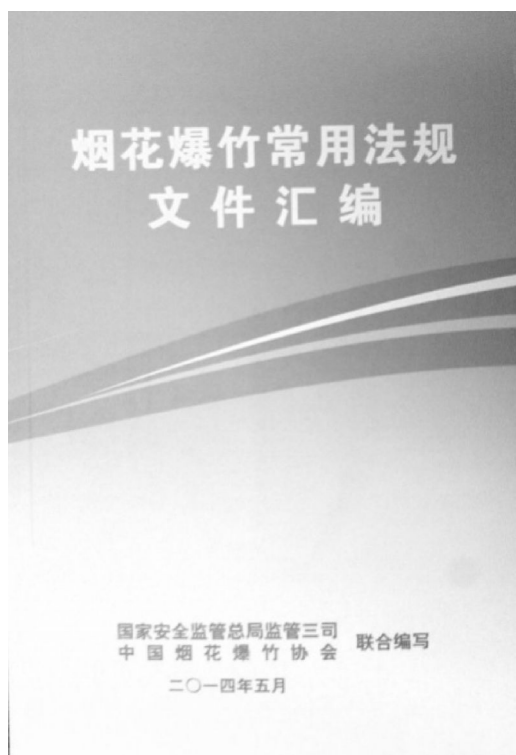
协会将认真听取与会学员建议,在以后的工作中更加积极努力,切实为会员单位解决实际问题,为行业的安全健康发展做出贡献。



## 协会组织完成烟花爆竹常用法规文件及标准汇编

为方便各级安全监管部门、烟花爆竹企业、相关工程设计和安全评价单位的人员学习掌握、贯彻落实烟花爆竹安全生产有关法规标准文件，国家安监总局监管三司与中国烟花爆竹协

会对现行有关烟花爆竹安全生产的法律法规、标准规范和规范性文件进行了全面整理，编写了《烟花爆竹常用法规文件》和《烟花爆竹常用标准汇编》两册书。



《烟花爆竹常用法规文件》全书共四部分 27 个文件。第一部分包括安全生产法在内的 6 项法律；第二部分包括行政法规和国务院(含国办、安委办)文件 6 个；第三部分包括司法解释类文件 3 个；第四部分包括安全生产监管总局部门规章

及文件 12 个。

《烟花爆竹常用标准汇编》收集了 3 个烟花爆竹常用的国家标准和 10 个安全生产行业标准,共计 13 个标准文件

本次文件汇工作已全部完成。

## 烟花爆竹安全生产标准审查会在丹东召开



为做好烟花爆竹安全生产标准制修订工作,根据烟花爆竹安全分技术委员会章程和年度工作计划,全国安全生产标准化技术委员会烟花爆竹安全分技术委员会于2014年8月28~29日在辽宁省丹东市召开了标准审查会。

国家安全监管总局政法司副司长(正司级)、全国安标委秘书长陈光,国家安全监管总局监管三司副司长、全国安标委烟花爆竹分技术委员会主任委员刘幼贞出席本次会议;标准制修订单位代表、第一届烟花分标委的专家、烟花爆竹主产区安监部门代表、辽宁省安监局及丹东市安监局代表参加了本次会议。

陈光司长在讲话中简要介绍了总局标准化工作和安全标准化计划情况,强调安全生产标准是基础中的基础,对标准制修订和审查提出了几点要求:第一、要符合安全生产工作实际(企业状态实际);第二、符合安全监管要求(可操作性);第三、不要违背现有法律法规相关政策;第四、不要与相关标准重复。

刘幼贞副司长简要介绍了评审的程序,并确定专家组组长为中国烟花爆竹协会驻会副会长钱志强。

烟花爆竹分标委秘书长、国家安全监管总局监管三司三处处长张兴林通报了2013年以来烟花爆竹安全分技术委员会工作情况以及2014年下半年烟花爆竹安全生产标准制修订工作与计划。

然后进入本次会议的主要内容:审查两个标准送审稿。本次标准审查由专家组组长,中国烟花爆竹协会驻会副会长钱志强主持。

28日上午,与会专家代表等分别对《烟花爆竹工程设计安全审查规范》和《烟花爆竹工程竣工验收规范》进行了审查。标准制修订单位代表、湖南省安监局李金明处长逐条介绍标准送审稿中的条款,专家代表对标准中存在的疑问提出了各自的意见建议,双方进行了激烈的讨论,最终达成统一意见。

29日上午,所有专家代表对28日提出的意见和建议达成一致的修改意见,并形成文档,由标准制修订单位九月份修改完成。

最后,国家安全监管总局监管三司副司长刘幼贞对2014年下半年标准制修订工作提出了要求和希望,国家安全监管总局监管三司三处处长张兴林总结了本次会议取得的成果。



## 陕西省上半年关闭烟花爆竹生产企业 45 家

2013 年 10 月份以来,陕西省认真贯彻国家安监总局广西北海烟花爆竹座谈会和江西南昌烟花爆竹重点县攻坚工作座谈会精神,通过财政扶持、政策引导、严格执法、多管齐下,扎实开展烟花爆竹专项整治和重点县攻坚活动。在 2013

年关闭 86 家烟花爆竹生产企业的基础上,2014 年上半年又关闭了 45 家,提前超额完成总局烟花爆竹重点县攻坚工作目标。1 市(西安市)1 县(蓝田县)退出了生产领域。今年上半年,全省烟花爆竹领域无事故发生。

## 外省烟花爆竹生产企业进甘销售不再登记备案

近日,甘肃省安监局下发《关于取消外省烟花爆竹生产企业进甘销售烟花爆竹产品实行登记备案的通知》。

《通知》规定今后外省烟花爆竹生产企业进甘销售烟花爆竹产品不再实行登记备案,原《关于对外省烟花爆竹生产企业进甘销售烟花爆竹产品实行登记备案工作有关问题的通知》(甘安监危化[2009]187 号)同时废止。

《通知》同时要求:各烟花爆竹经营(批发)企业要严格执行烟花爆竹安全与质量标准,严把准

入关,只能从具有烟花爆竹生产经营资质的企业进货,严禁超经营许可范围经营烟花爆竹、严禁经营假冒伪劣烟花爆竹和含有氯酸钾的烟花爆竹,凡违反规定的,将依法吊销烟花爆竹经营(批发)许可证,发生安全生产事故的,要依法严肃追究其责任。各市州安监局要加强日常安全监管,对烟花爆竹经营(批发)企业非法违法购买、存储、销售烟花爆竹和产品规格、药量、包装、标识等不符合国家有关标准规定的行为进行严厉打击。



## 重庆市安监局下发通知要求加快全市烟花爆竹生产企业视频联网监控系统建设

重庆市日前下发了《重庆市安全生产监督管理局关于加快烟花爆竹生产企业视频联网监控系统建设的通知》。

《通知》指出按照重庆市安全生产监督管理局《关于印发 2014 年工作要点的通知》(渝安监发 [2014]1 号) 的要求,重庆市烟花爆竹安全信息平台建设工作有序推进。市安监局在前期充分论证试点基础上,经过政府采购,已确定以色列 SerVision 公司的“无线智慧极端压缩移动视频运行平台”作为全市烟花爆竹生产企业视频联网监控系统核心平台,为全市各级安全监管部门提供在线视频监控系统 and 监控平台并网工作。

通知提出如下两点要求:

### 一、提高认识、加强领导

全市烟花爆竹生产企业视频联网监控系统建设是烟花爆竹生产企业安全生产标准化建设的重要内容,是通过信息技术手段及时发现和纠正烟花爆竹生产企业违法违规行为,避免生产安

全事故的重大途径。有关区县(自治县)安监局要充分认识加快监控系统建设的重要性,高度重视此项工作,树立全市“一盘棋”的大局意识,明确专人,严格按照市安监局统一部署和要求,狠抓落实,对辖区内的烟花爆竹生产企业做好宣传引导工作,确保任务按时完成。

### 二、加快进度,保质保量

2014 年 9 月 20 前,有关区县(自治县)安监局要督促辖区内的烟花爆竹生产企业尽快完成与市级平台兼容的视频联网终端设备的准备工作。9 月 21 日前全面启动设备安装及系统并网工作。各区县(自治县)安监局、镇街安监办及烟花爆竹生产企业要积极配合设备供应商完成企业、镇街、区县和市级四级平台的视频联网系统建设工作,并在 PC 电脑、智能手机上安装应用系统,实现适时监控,确保 11 月底前完成此项工作。市安监局将对各区县的推进情况进行检查。



## 四川省安监局下发通知要求做好“先照后证” 试点地区烟花爆竹安全监管工作

根据《四川省人民政府关于印发四川省工商登记制度改革实施方案的通知》(川府发[2014]42号,以下简称《实施方案》)要求,为做好全省“先照后证”试点地区烟花爆竹安全监管工作,四川省安监局日前下发了《关于做好“先照后证”试点地区危险化学品和烟花爆竹安全监管工作的通知》。《通知》中提出了四点意见如下:

### 一、充分认识“先照后证”工商登记制度改革对危险化学品和烟花爆竹安全监管工作的影响

省政府《实施方案》明确在成都、遂宁、资阳、甘孜4个市(州)的部分县(市、区)试点,各市(州)、县(市、区)安全监管部门尤其要充分认识工商登记制度改革的积极意义,同时要研究对危险化学品和烟花爆竹安全监管工作的影响。企业工商登记制度改革后,安全监管部门必须强化危险化学品和烟花爆竹生产经营企业事中、事后的监管,严格执行危险化学品和烟花爆竹安全行政许可、行政审批制度,严格坚持未经危险化学品、烟花爆竹相关安全审批、许可,不得从事危险化学品、烟花爆竹生产、经营行为的法律规定,严厉打击未取得危险化学品、烟花爆竹相关行政许可、行政审批擅自从事危险化学品、烟花爆竹生产、经营的非法违法行为,进一步加大监管力度、提高监管效能。各级安全监管部门要尽快调整工作思路,做好与工商部门的衔接,明确职责,落实责任,确保我省经济安全稳定发展。

### 二、发挥市场主体信用信息公示系统平台作用,强化市场监管

按照《实施方案》的要求,相关市(州)、县(市、区)安全监管部门要与工商行政管理部门密切配合,做好市场主体信用信息公示系统的建设,及时或定时交换市场主体登记备案、行政许可、年度报告、监督管理等信息共享,建立监督管

理和信用约束联动响应机制。

相关市(州)安全监管部门要密切关注信息系统平台,工商行政管理部门将通过信息系统平台向安全监管部门及时推送相关信息。在工商部门的市场主体信息公示系统平台未建成之前,要要求工商部门及时提供已注册登记拟从事危险化学品、烟花爆竹生产、经营的企业名单,县(市、区)安监部门对这类企业要督促其依法履行相关许可后方可从事生产、经营活动,虽已领取营业执照但未取得危险化学品、烟花爆竹相关生产、经营许可的企业,不得从事相关生产、经营活动。各级安全监管部门要强化对这类企业的监管,严厉打击“非法违法”行为。同时,对确不具备许可条件不能颁发许可的,安全监管部门应书面告知工商行政管理部门和申请人,并要求申请人到工商行政管理部门依法办理注销或经营范围变更登记手续。

### 三、依法严厉打击非法违法行为,严防安全生产事故发生

各相关市(州)安全监管部门,要认真落实危险化学品生产企业一律入园区,一律不新建烟花爆竹生产企业,烟花爆竹经营批发企业应符合全省的布点规划,零售经营点应符合当地县级布点规划的要求,严格把好审批关、许可关。

### 四、转变监管思路,认真履行安全监管责任

安全监管部门要认真履行职责,转变安全监管工作思路,切实承担起危险化学品和烟花爆竹行业监管责任,督促企业落实安全生产主体责任,严防安全生产事故发生。要严格执法,认真开展“打非治违”工作,严厉打击非法违法生产经营建设行为。确保“先照后证”监管方式的转变落到实处。

## 广西区安监局部署烟花爆竹安全生产交叉检查工作

为有效遏制各类烟花爆竹事故发生,广西自治区安监局针对当前高温雷雨季节烟花爆竹安全生产工作特点,下发了《广西开展高温雷雨季节烟花爆竹安全生产交叉检查实施方案的通知》,部署开展高温雷雨季节烟花爆竹安全生产交叉检查工作,由南宁、桂林、梧州、北海、钦州、玉林市安监局组成6个检查组,采取对应的交叉检查方式,对上述6市以及贺州市高温雷雨季节烟花爆竹的安全生产工作进行督查检查。

检查内容包括:

(一)检查有烟花爆竹生产企业的市、县安全监管部是否及时制定下发有关加强高温雷雨季节烟花爆竹安全监管工作的通知或方案,检查相关的市、县安监部是否按照通知或方案要求抓好有关工作的落实执行。

(二)检查烟花爆竹生产企业各工(库)房是否按要求设置温湿度计并做好相关记录。是否严格落实《烟花爆竹作业安全技术规程》(GB11652—2012)有关规定,在工(库)房室温超过34℃时,停止直接接触烟火药操作工序的生产作业;在工(库)房室温超过36℃时,停止其它危险工序的生产作业;在雷电、暴风雨等恶劣天气情况下,停止所有危险工序的生产作业。检查企业是否违规将药物直晒在地面上,或者在气温高于37℃的情况下在日光下直晒药物。

(三)检查企业防爆、防雷、防静电、消防设施设备是否经检测(或验收)合格,消防器材是否能正常启用。

(四)检查企业是否采取有效措施,防止边坡、墙体因雨水冲蚀造成滑坡跨塌和泥石流等自然地质灾害;是否采取有效措施防止工(库)房漏雨、泡水、库存物品受潮。

(五)检查企业在停产、停工期间,是否将工房剩余药物、半成品清理入库;是否妥善保存或处置库存的烟花爆竹成品、半成品及药物等原材料;是否做好值班守护工作,禁止无关人员进入危险品生产、储存区域及严防黑火药、烟火药等

原材料丢失、被盗。

(六)检查企业是否存在“三超一改”(超许可范围、超人员、超药量和擅自改变工房用途)、“三违”(违章作业、违章指挥、违反劳动纪律)等非法违法生产行为。

(七)检查企业是否存在有违规转包分包行为。

(八)检查企业是否落实《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》(国家安全监管总局令16号),是否落实领导值班和职工进出厂登记制度,特种作业人员是否持证上岗。

自治区安监局要求:

(一)有烟花爆竹生产企业的市、县安监部要组织企业按要求开展自查自检,企业所在地县级安监部对所辖区域企业的检查要达到全覆盖。各检查组要按照不低于25%的检查率对所负责区域的企业进行抽查检查。

(二)检查组在检查企业时,要认真填写《广西开展高温雷雨季节烟花爆竹安全生产交叉检查记录单》,对存在问题的企业由当地县级安监部依法下达《责令改正通知书》,依法责令企业按要求整改;对存在违法违规行为的企业,检查组要督促当地县级安监部依法对其实施行政处罚。属地县级安监部要及时将整改、处罚落实情况书面反馈给检查组。各检查组要将交叉检查情况及所检查企业存在问题的整改落实情况写成书面汇报,连同《广西开展高温雷雨季节烟花爆竹安全生产交叉检查统计表》报自治区安监局。

(三)各检查组在进行交叉安全检查时,要以高度负责的态度,认真履行职责,扎实细致地开展工作,力求在交叉检查中帮助企业排查在自查中没有发现的安全隐患,并督促指导企业整改。

(四)在高温雷雨季节采取统一停产措施的市、县安监部,要督促指导企业充分利用停产间歇,抓紧做好相关安全条件的提升完善,加强从业人员的安全培训教育。在企业提出复产申请后,要及时认真组织好复产验收工作。



## 湖南省株洲市醴陵市浦口南阳 出口鞭炮烟花厂“9·22”重大爆炸事故

2014年9月22日15时20分左右,湖南省株洲市醴陵市浦口南阳出口鞭炮烟花厂(以下简称南阳烟花厂)发生重大爆炸事故,截至9月27日,已造成14人死亡、45人受伤,该生产区6栋工库房全部炸毁,相邻爆竹生产企业多栋工库房严重受损,周边约1200户村民房屋受爆炸冲击波作用受损。

### 一、事发企业情况

南阳花炮厂位于醴陵市浦口镇保丰村,安全生产许可证号:(湘)YH安许证字[2014]011029,许可范围:组合烟花类(C级),有效期限:2014年9月15日至2017年9月14日。该企业这次换证是由原3家企业整合。

据初步调查,南阳花炮厂2014年7月10日左右开始夏季停产,9月5日开始组织生产。事发时,企业正在生产小礼花(B级)。

另据了解,该厂安全生产许可证2013年2月4日到期后至2014年9月15日再次取得安全生产许可证期间,仅2014年春节期间和夏季短暂停产,其余时间都在生产。

### 二、事故暴露出的主要问题

经现场勘查和询问当事人员,初步认定,引发这起事故的直接原因是,作业人员在111、112号库房北侧使用扫帚、钉耙等工具收集晾晒的开包药时,引起燃烧、爆炸,继而引发该区域内各工、库房相继发生爆炸。

事故直接原因还有待调查组最终认定。

(一)企业存在严重违法违规行为。

一是超许可范围违法生产小礼花。该企业安全生产许可范围为C级组合烟花,擅自组织生产专业燃放类B级小礼花。

二是擅自改变工房用途。在设计用途为无药的库房内同时进行小礼花糊球、装发射药、钻孔并安装引火线等多个危险工序作业,增设开包药晾晒场、明火烘干房等场所,工房外随地晾晒小礼花半成品,管理混乱,导致整个生产区严重超员、超量。

三是外部安全距离严重不足。与醴陵市白兔潭镇先锋花炮厂仅一墙之隔;与周围民房距离不足,导致事故损失扩大,伤及路人,损毁民房及相邻企业工、库房。

四是“一证多厂”,多股东各自组织生产。共3名股东,分别在不同的区域内各自独立组织生产活动(“三独立”)。其中,法人代表夏雪祥和股东付宗根组织超许可范围生产小礼花;股东朱兴卫组织生产组合烟花。

(二)监管存在漏洞。

一是安全生产许可把关不严。换证许可审查不认真,不负责。对假整合、“一证多厂”问题失察。

二是日常监管不到位。监管检查走过场,企业长期严重违法违规生产,最终酿成惨祸。



# 推行安全生产责任保险为烟花爆竹企业安全生产服务

陈光

国家安全监管总局政法司

为了探索建立安全生产的长效机制,为企业安全生产保驾护航,2013年,国家安全监管总局根据烟花爆竹行业风险特点和安全生产工作实际,在全国烟花爆竹行业推行安全生产责任保险全国统保示范项目。设计推出了适合行业需求的专属产品、保险方案及配套机制。

## 一、统保示范项目适应了烟花爆竹行业市场需求

烟花爆竹行业是个特殊的行业,其产品的生产、使用具体体现着我国历史特色和民族文化传统。近年来,随着烟花爆竹生产企业逐步向工厂化、标准化、机械化、科技化、规范化发展,企业数量逐步减少,行业状况不断提升。但烟花爆竹企业规模较小,抗风险能力弱、安全生产基础较差的特点仍没有从根本上得到改变,这种形势使企业对购买保险并对事故风险防控、投保和理赔手续等方面需求逐渐提高,希望通过购买一揽子保险产品转嫁企业风险。然而市场上在推广统保示范产品之前尚无针对烟花爆竹行业设计的保险产品,统保示范产品也成为烟花爆竹行业需求的必然产物。

## 二、统保示范项目是引入保险经纪机构研制的成果

国家安全监管总局在2009年《关于在高危行业推进安全生产责任保险的指导意见》中,明确了安责险是各方主动参与事故预防,采取政策引导、政府推动、市场运作、立法强制实施,它的特点是具有公益性质的一个险种和制度。2010年11月国家安全监管总局、中国保监会联合召开座谈会,探讨如何进一步在高危行业推动安责险,会上江泰保险经纪股份有限公司提出制度创新、产品创新、服务创新和模式创新去开展安责险的思路得到了两部委领导及与会代表的肯定。

按照有关“在推行安责险工作中要中介机构的作用”的要求,受国家安监总局的委托,2011年,江泰公司开始着手调研、通过分析烟花爆竹行

业风险状况,本着不过多增加企业负担的要求,为行业量身设计保险产品。当年8月,在公开、公平、公正和诚实信用的原则下,经过竞争性谈判,最终确定了由中国人民财产保险股份有限公司、中国平安财产保险股份有限公司、阳光财产保险股份有限公司、中国人寿财产保险股份有限公司、中国大地财产保险股份有限公司、太平财产保险有限公司组成共保体,承保统保示范项目。2013年5月统保示范项目签约暨启动会议在京召开,国家安全监管总局、中国保监会、江泰公司及各共保体保险公司等项目参与方的代表出席了会议。会后,国家安全监管总局办公厅于2013年6月下发了关于《国家安全监管总局办公厅关于推进全国烟花爆竹行业安全生产责任保险全国统保工作的通知》(安监总厅政法[2013]93号),此后烟花爆竹安责险统保工作走入正常。

## 三、统保示范项目的优势

### (一)保障范围合理拓宽

目前,国内高危行业企业除了工伤保险以外,有的还自行投保了企业财产险、意外险、公众责任险和雇主责任险等。其中工伤保险属于强制保险,但是赔偿标准仍然不能满足需求;意外险、公众责任险和雇主责任险与统保示范项目有重叠、交叉部分。统保示范项目为烟花爆竹行业企业设计的个性化产品保障范围可涵盖三方面:对企业从业人员人身伤亡的经济赔偿责任、对社会公众暨第三者人身伤亡的经济赔偿责任、对事故救援费用的合理补偿,包括部分“无责赔偿”保障。这样的产品可以满足政府、企业、社会公众对事故处理的不同层次要求。

### (二)保费计算模式创新

与以往产品按照参保人数为单位计算保费的模式不同,统保示范项目的保费是以行业、企业投保限额为基数,以企业员工人数、所属行政区域、安全管理水平、产品类型风险系数和往年事故记



录等为费率调整参数,这样既可以将保费水平与行业企业实际风险情况挂钩,同时也有利于企业根据自身保险需求自主选择并合理控制保险成本,促进企业加大安全生产资金和设备投入。

### (三)赔偿范围标准覆盖广

统保示范项目是根据安监部门的要求和烟爆企业的需求,合理确定赔偿项目和额度,包括可能涉及的死亡、残疾赔偿金,医疗费用、救援费用、法律费用等。这种事先约定赔偿项目和标准的方案能够有效减少安责险的索赔争议和纠纷,免除投保企业的后顾之忧。

### (四)事故预防等配套机制配套完善

统保示范项目设计了完善的配套机制,充分保障参保企业的利益。通过在全国、省级两级设立的赔偿处理中心和事故鉴定委员会,建立配套的事故赔偿处理机制,提高索赔处理效率,保障理赔事故处理的公平性,以解决“理赔难”的问题,保障参保企业的赔付;通过在全国和省级分别建立事故预防控制中心,提高烟花爆竹行业事故预防控制水平,降低事故发生率,减少行业事故损失。这种配套机制的优势为烟花爆竹行业的标准化管理、生产安全管理、风险管理提供了保证。

### (五)服务水平便捷统一

由江泰公司投资建立现代化信息服务平台——“安全生产保险网”,为统保示范项目提供更加便捷、周到的服务。烟花爆竹行业参保企业可以通过安全生产保险网进行投保、咨询、理赔和培训等服务,安监部门可以通过信息平台获取行业数据。此外,在网络信息服务平台的基础上,建立“24小时”全天候电话中心服务,可以为参保企业提供全国统保咨询、统一报案、统保服务监督等服务。

## 四、统保示范项目意义重大

在烟花爆竹行业实施全国统保是一次创新性探索。

### (一)行业专属产品,全产业链无缝链接

统保示范项目是第一个安全生产领域实施全国统保的项目,产品定位准确。专属产品的设计从基础上解决了烟花爆竹行业保障少、理赔难、缺乏预防等不足,保障范围覆盖了烟花爆竹企业从生产、运输、仓储、销售(批发、零售)等各环节,建立了针对全产业链中企业和消费者相对应的不同险种的保障体系,有利于实现烟花爆竹行业安全生产管理和长效稳定运行。

### (二)预防生产安全事故,化解事故风险

《国务院关于保险业改革发展的若干意见》(国发[2006]23号),其中提出要“大力发展责任保险,健全安全生产保障和突发事件应急保险机制”。统保示范项目事故预防机制正是保险机构加大安全生产的预防性投入的体现,保险机构通过主动开展公益性、社会性的安全生产宣传教育和安全文化建设,以增强从业人员和社会公众的安全意识,实施事故预防,从而减少事故、降低赔付、化解事故风险。

### (三)补充工伤保险,满足不同需求

我国工伤保险是一种基本的社会保障,主要由政府部门统筹统管,在保障劳动者合法权益,分散用人单位风险和促进安全生产工作方面发挥了重要的作用。但工伤保险也同时存在着覆盖面窄、赔付额较低,难以满足企业、特别是高危行业企业的保险需求。在突发性较大以上生产安全事故发生后,企业巨大的赔偿责任更是难以实现。而在烟花爆竹行业运用市场机制引入统保示范项目,能对上述情况作最好的补充,企业可以及时得到较大的损失赔偿。

### (四)提高社会保障,标本兼治

近年来,国家在经济持续快速增长的同时,安全生产保持了总体稳定、趋于好转的态势。但我国仍处于工业化进程中的安全事故“易发期”,安全生产形势依然严峻,事故总量还很大,烟花爆竹行业与人民大众最为密切相关。从政府角度看,可以帮助政府解决烟花爆竹行业生产安全事故发生后行政赔偿的后顾之忧;从企业角度看,能够转移责任风险,减轻烟花爆竹企业因生产安全事故造成的经济压力,利于事故后迅速恢复生产再谋发展;从工人角度看,自身不用交钱,权益保障却得到了体现。

### (五)促进安全生产形势好转

在烟花爆竹行业领域以及高危行业企业大力推行安全生产责任保险,是一项标本兼治、重在治本的基础性工作。可以借助保险公司这支社会力量参与事故预防和安全监管,充分利用保险的风险控制和社会管理功能,更进一步加强事故预防和安全监管,建立各级政府、安全监管部门、保险机构、企业和职工个人多方共赢互动的激励约束机制,促进安全生产形势的进一步稳定好转和安全监管模式的创新,这也是安全生产监管社会参与的大势所趋。

# 积极推动烟花爆竹产业转型升级

国家安全监管总局监管三司 张兴林

2014年5月29日

## 一、正确认识烟花爆竹的发展历史和行业现状

(一) 继承和弘扬中华优秀传统文化是历史赋予的责任

早在一千四百多年前,勤劳聪慧的中国人民发明了火药,又用火药制作成了烟花爆竹。人们在传统节日和重大庆典活动燃放烟花爆竹,不仅增添欢乐的气氛,还寄托美好的愿望。今天,随着科学技术的进步,烟花爆竹更加丰富多彩,绚烂多姿,是中华优秀传统文化的一朵奇葩,不仅在中华大地上尽情绽放,也深受世界各国人民喜爱。2008年北京奥运会、2009年国庆六十周年、2010年上海世博会上绚烂多彩的焰火,不仅为中华民族争得了荣誉,也承载着中华民族复兴的梦想。因此,我们有责任继承和弘扬。

我国是世界上最大的烟花爆竹生产、消费和出口国,烟花爆竹生产和消费量占世界总量的90%,出口贸易额占世界总量的80%以上。近年来,我国烟花爆竹产业得到了快速发展。据统计,2004年至2013年这十年间,全国烟花爆竹产值由不到200亿元人民币,增长到600多亿元人民币;出口贸易额由不到4亿美元,增长到10亿美元。在浏阳、醴陵、上栗、万载等主产区,已成为当地的支柱产业之一,对增加农民收入、改善人们生活,促进经济发展发挥着重要作用。因此,我们有责任促进它发展。

(二) 安全生产是烟花爆竹行业永恒不变的主题

烟花爆竹是烟火药制成,这决定了它具有高度危险的特性。特别是在生产过程中,稍有不慎,就会发生爆炸事故。据统计,1985年至2005年,

平均每年发生烟花爆竹事故400多起,死亡近500人。“十一五”期间,平均每年发生事故117起,死亡222人;“十二五”前三年,平均每年发生事故68起,死亡135人。总体上看,烟花爆竹安全生产形势趋于稳定好转。但是,当前我国烟花爆竹安全生产基础依然十分薄弱。一是大多数工厂没有经过正规设计,安全设施特别是“四防”不达标和“三库”不足问题突出;二是生产机械化程度低,现有机械设备的安全联锁、人机隔离等措施不完善,本质安全程度低;三是企业安全生产主体责任不落实,“三超一改”、分包转包、一证多厂、委托加工现象屡禁不止;四是企业安全管理水平低,作业人员安全意识差,习惯性违规违章问题突出。这些问题导致各类烟花爆竹事故时有发生,安全生产形势丝毫不容乐观,安全生产工作任重道远。

(三) 社会生态文明建设给烟花爆竹行业带来新的挑战

党的十八大明确提出要加强社会生态文明建设。近两年来,随着全社会安全环保意识的增强,燃放烟花爆竹带来的人身伤害、消防安全以及垃圾、噪音、空气污染等问题引起社会强烈关注,很多地方特别是城市燃放烟花爆竹习俗逐渐淡化,一些中心城市制定了更加严格的“禁放、限放”政策,市场需求量大幅度减少(如2014年春节期间,全国31个省会城市和5个计划单列市烟花爆竹销量同比下降23%),产能明显过剩,供大于求矛盾更加突出,这对行业生存发展提出严峻挑战。

二、顺应时代,积极推动,加快烟花爆竹产业转型升级步伐



面对当前的形势、任务和挑战,我们必须认真学习、深刻领会、牢牢铭记习近平总书记等中央领导同志关于安全生产工作的重要指示精神,不断强化责任意识、忧患意识,时刻保持戒惧之心、警惕之意,坚守安全生产这条红线,坚持安全发展、环保发展,坚持标本兼治、综合治理,实现烟花爆竹安全生产形势持续稳定好转,促进行业安全、健康发展。在诸多工作中,加大企业整顿关闭力度和推动生产机械化是当前两大工作重点。

### (一)加大烟花爆竹企业整顿关闭力度

近十年来,通过实施烟花爆竹安全生产许可制度,取缔作坊、整合基地、建设工厂、加强监管、规范生产,我国烟花爆竹行业摆脱了延续千年、极端落后的家庭作坊生产方式,实现了烟花爆竹生产的初步工厂化,行业安全生产状况显著改善,可以说实现了两次大跨越(一是2004至2007年,全国由数万个家庭作坊式生产厂点,减少到7000多家生产企业;二是2008至2013年,工厂化水平进一步提高,机械化生产取得较大进展,科技化、集约化的态势初步显现)。但是,当前烟花爆竹生产企业数量多、规模小、效益差、工厂建设标准低、安全设施不达标、工艺技术落后、安全管理水平低、本质安全程度低的现状没有从根本上改变;同时,烟花爆竹产能严重过剩,市场需求萎缩,产品供大于求的矛盾更加突出,导致市场竞争更加激烈。因此,抓住有利时机,采取综合措施,加大企业整顿关闭力度是烟花爆竹产业生存和发展的必由之路。

首先,加大企业整顿关闭力度,是谋求烟花爆竹行业生存发展的必然要求。近年来,烟花爆竹的安全与环保问题引起社会强烈关注,人们燃放烟花爆竹习俗逐渐淡化,市场需求大幅度减少,产能严重过剩,库存明显积压,供大于求的矛盾和恶性竞争的问题日益突出,这一新形势对烟花爆竹行业生存发展提出了严峻挑战。对此,烟花爆竹产区各级人民政府及烟花爆竹生产企业,必须转变观念,用发展眼光,重新审视,找准定位,明确方向,在企业整顿关闭中谋生存,在产业

转型升级中求发展。

其次,加大企业整顿关闭力度,是提升烟花爆竹本质安全水平的重要举措。必须看到,当前烟花爆竹安全生产基础依然十分薄弱,企业安全生产条件还远远谈不上本质安全,基础设施改造提升、生产机械化推进、深化“打非治违”、强化安全监管等工作任重道远。这要求我们必须采取有力措施,严把安全生产许可准入关口,坚决关闭小、散、差企业,淘汰落后工艺技术,加速生产“五化”进程,解决烟花爆竹安全生产工作存在的突出问题,在基础改造提升中强能力,在强化安全监管中保安全。

第三,加大企业整顿关闭力度,是防范烟花爆竹事故发生的有力保障。据统计,烟花爆竹生产企业发生的事故占事故总数98%以上。因此,烟花爆竹生产环节安全是整个行业安全生产的关键,是安全监管的重点。特别是国务院安委办最近确定的22个重点县,代表着全国烟花爆竹行业现状,左右着全国烟花爆竹安全生产形势。目前组织开展的烟花爆竹重点县安全攻坚工作,是牵住牛鼻子、带动全局的工作创新,是有效防范事故的有力措施,是推动全国烟花爆竹安全生产形势稳定好转的根本保障。

当前,开展烟花爆竹重点县安全生产攻坚工作,是烟花爆竹安全监管工作的重中之重。攻坚工作的总体目标是:力争到2015年底,22个重点县的生产企业数量比2013年底减少25%以上(2500家以内);事故死亡人数比“十一五”末下降50%以上(控制在100人以内),有效遏制较大以上事故,力争杜绝重大以上事故。这是一场硬仗,需要提高认识、统一思想、坚定信心,认真落实各项攻坚工作措施。一是重点县所在地各级人民政府,特别是重点县人民政府,要明确“继续发展还是退出,发展如何确保安全,退出又怎样平稳退出”等关键问题,确定本地区生产企业控制数量,采取综合措施,形成倒逼机制,大幅度压减生产企业数量。二是要突出抓好《烟花爆竹企业保障生产安全十条规定》的落实,认真开展“三库四防”专项治理,深入开展“打非治违”专项治理,

积极推进烟花爆竹生产机械化,大力提升产品安全环保等级,加快推进企业安全标准化创建工作,切实夯实企业安全生产基础。三是要强化跨部门、跨区域之间的协作配合,认真落实产品流向信息化管理,严格落实“打非”行政监管问责制度,健全完善“打非”举报奖励制度,依法加强非法生产经营烟花爆竹行为刑事责任追究,持续保持“打非”高压态势。

## (二) 开创烟花爆竹机械化生产新时代

烟花爆竹是我国民间传统手工产品,工艺简单,操作简便,技术含量低,一千多年来一直是家庭作坊式、季节性生产。这种手工操作,作坊式、季节性的生产方式,不仅在现代工业化大生产社会中显得极不和谐,而且安全保障差,劳动效率低,严重制约着烟花爆竹产业的安全、健康发展。要改变这一现状,必须与时俱进,积极推进烟花爆竹生产“五化”进程。而烟花爆竹生产“五化”中,机械化烟花爆竹产业升级的重要途径和基本标志。

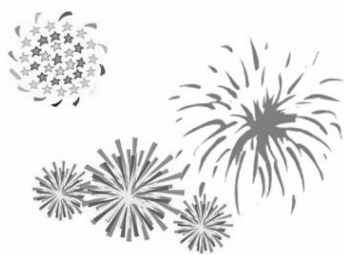
首先,烟花爆竹机械化生产的基本条件已经具备。上个世纪末,卷筒机、插引机等简单的生产机械开始出现,但由于家庭作坊式的生产方式,使烟花爆竹生产机械化进展十分缓慢。烟花爆竹生产实现初步工厂化后,行业的整体状况和发展要求发生重大变化。一方面,烟花爆竹生产的工厂化为机械化生产奠定了基础;另一方面,企业扩大生产的愿望对机械化生产的要求强烈。近年来,插引机、结鞭机、制引机、糊球机等机械设备的研发、改进和完善,特别是爆竹自动装药生产线、烟火药自动混药机等机械设备的研发成功和推广应用,标志着烟花爆竹生产机械化的序幕已经拉开。

其次,烟花爆竹生产机械化是实现安全生产的重要手段。传统的烟花爆竹生产手工操作,人与药物直接接触,安全隐患严重。烟花爆竹生产机械化是摆脱手工操作,改善劳动条件,实现安全生产的重要手段,是产业升级的基本标志。目前,烟花爆竹生产的一些危险生产工序已有比较成熟的技术设备,一些辅助工序的机械设备也得

到广泛应用,烟花自动装药等一些重要机械设备正在研发试用。这不仅大大提高了劳动生产效率,而且减少了危险工序的操作人员数量和人与药物的直接接触,改善了作业条件,提高了本质安全水平,这也是近几年烟花爆竹事故大幅度减少的重要原因。

第三,烟花爆竹生产机械化是促进产业发展的必然途径。历史告诉我们,机械化生产带来了工业化的大革命,推动了人类经济社会的飞速发展。同样机械化生产是烟花爆竹行业实现安全、健康发展的必然途径。目前,我国烟花爆竹产业正在经历深刻变革,处在产业升级的关键时期,对烟花爆竹机械化生产提出了客观要求。烟花爆竹生产机械化不仅能提高本质安全水平,提高劳动生产效率,而且有利于节约土地资源,缓解劳动力不足,降低生产成本,提高产品质量,增强市场竞争力。因此,只有通过烟花爆竹生产机械化,才能为这一传统产业注入新的生命力,使之焕发活力。

积极推进烟花爆竹生产机械化,是现阶段烟花爆竹行业发展方向和安全生产工作重点。要采取有效措施,大力予以推动。一是积极鼓励、大力支持烟花爆竹机械设备的研发和应用,对重点和重大机械化项目组织科研攻关,通过相关政策促进企业加大机械化投入;三是积极推广应用成熟的机械设备的同时,不断总结经验,不断改进和完善,努力实现自动化控制、人机隔离错作、安全可靠性的机械化;三是通过必要的标准规范和加强安全监管,进一步规范烟花爆竹机械设备研发和应用,确保机械设备的可靠质量可靠性。





## 昇利集团湖南景泰烟花澳门上海夺冠 绽放仁川亚运会

2014年9月8日至10月1日,第26届澳门国际烟花比赛于澳门旅游塔对开海面举行。参赛的十支队伍分别来自中国台湾、中国、韩国、波兰、克罗地亚、葡萄牙、澳洲、法国、意大利和西班牙。昇利烟花集团湖南景泰烟花有限公司代表中国队参加了比赛,精心编排了以“蝶恋花”为主题,时长18分18秒,数量1937发的烟艺盛宴。特色弹有:笑脸、蝴蝶、水上弹、白闪等,距离观众600米,充分保证其安全性和效果性,音乐上则选取了代表澳门的白莲花。施放的典型画面:群蝶飞舞、水天相映的高中低空瀑布、南国椰林风光等来体现澳门的地灵人杰。通过与国际队伍比拼,取长补短,开拓更多的国际市场,以中国特色的烟花配上精心选择的音乐展现烟花艺术的独特魅力,增强了效果,产生气势磅礴的视、听效果,令观众欣赏到璀璨烟花,五彩缤纷、景象万千、回味无穷,最终当之无愧成为此次比赛中冠军!

2014冠军之战第十五届上海国际音乐烟花节于九月三十日,十月三日、六日分别迎来了六支往年各次冠军得主再次在上海世纪公园比拼,分别代表中国、比利时、法国、希腊,六支强队各有特色。

十月三日,昇利集团湖南景泰烟花有限公司与比利时CBF Pyrotechnics合作的比利时烟花专场秀,以“战争与和平”为主题,时长20分钟,首次采用了许多新品种,在色彩和造型上都进行

了突破,营造出了五彩斑斓的视觉效果,其中礼花弹有1725发、射码点5400个,带来一个感人肺腑的震撼场面。整场燃放基于一种激动人心、史诗般力量和不同烟火抽象美之间的关联与转化,场面千变万化、气势非凡、一气呵成!表达了向第一次世界大战致以美丽、感人的敬礼、明亮心灵的展示、庆祝和平理念价值观的体现、最重要的是向中华人民共和国成立65周年国庆节致以节日的敬礼!最终,成功打败其他代表队,赢得了现场评委、专家的极大认可和观众的热烈喝彩,一举夺得六支冠军队之中的冠军,获得了这个享誉世界比赛的一等奖!

2014年9月19日至10月4日在韩国仁川举行第十七届亚洲运动会燃放的烟花产品由浏阳昇利烟花集团湖南景泰烟花有限公司提供,浏阳烟花回归国际视野、亮相国际舞台并绽放于第十七届亚洲运动会开幕式上。其中产品以高空礼花弹为主,其中有20%属于特别定制的特效产品并派出了最精英的专业燃放队伍参与焰火燃放,这些都保证了燃放效果上的精确和高度的要求。景泰烟花与韩国方面的燃放公司已经有多年的合作历史,产品中包括一些特效产品包括大尾、字幕、喷泉等等,以及一些精彩的效果出现。在开闭幕式上融入更多韩国元素,而特效烟花就是打造韩国元素的重要支点。

(昇利集团湖南景泰烟花有限公司投稿)

## 烟花爆竹工程设计安全规范知识问答

### 一、什么是外部允许最小距离？

答：指危险品厂房、库房与相邻建筑物之间，在规定的破坏标准下所允许的最小距离。它是按建筑物的危险等级和计算药量确定的。

危险品生产区内的危险性建筑物与其周围零散住户、村庄、公路、铁路、城镇和本企业总仓库区等外部最小允许距离，应分别按建筑物的危险等级和计算药量计算后取其最大值。外部最小允许距离应自危险性建筑物的外墙算起，晒场自晒场边缘算起。

### 二、什么是内部最小允许距离？

答：指危险品厂房、库房与相邻建筑物之间，在规定的破坏标准下所允许的最小距离。它是按建筑物的危险等级和计算药量确定的。

危险品生产区内各建筑物之间的内部最小允许距离，应分别按照各危险性建筑物的危险等级及其计算药量所确定的距离和本节各条所规定的距离，取其最大值。内部最小允许距离应自建筑物的外墙算起，晒场自晒场边缘算起。

### 三、防静电制品和静电非导体的电阻率如何要求的

答：1. 防静电制品：由防静电材料制成，具有固体形状，电阻值在  $5 \times 10^4 \Omega \sim 1 \times 10^8 \Omega$  范围内的物品。

2. 静电非导体：体电阻率值大于或等于  $1.0 \times 10^{10} \Omega$  的物体或表面电阻率大于或等于  $1.0 \times 10^{11} \Omega$  的物体。

### 四、危险性建筑物的危险等级是如何划分的？

答：危险性建筑物的危险等级，应按下列规定划分为 1.1、1.3 级：

1 1.1 级建筑物为建筑物内的危险品在制造、储存、运输中具有整体爆炸危险或有迸射危险，其破坏效应将波及周围。根据破坏能力划分为 1.1<sup>-1</sup>、1.1<sup>-2</sup> 级。

1.1<sup>-1</sup> 级建筑物为建筑物内的危险品发生爆炸事故时，其破坏能力相当于 TNT 的厂房和仓库；

1.1<sup>-2</sup> 级建筑物为建筑物内的危险品发生爆炸事故时，其破坏能力相当于黑火药的厂房和仓库。

2 1.3 级建筑物为建筑物内的危险品在制造、储存、运输中具有燃烧危险，偶尔有较小爆炸或较小迸射危险，或两者兼有，但无整体爆炸危险，其破坏效应局限于本建筑物内，对周围建筑物影响较小。

### 五、烟花爆竹生产项目规划应符合哪些要求？

答：1 根据生产、生活、运输、管理和气象等因素确定各区相互位置。危险品生产区、危险品总仓库区宜设在有自然屏障或有利于安全的地带，燃放试验场和销毁场宜单独设在偏僻地带。

2 非危险品生产区可靠近住宅区布置。

3 无关人流和货流不应通过危险品生产区和危险品总仓库区。危险品货物运输不宜通过住宅区。

### 六、危险品生产区的总平面布置应符合哪些规定？

答：1 同时生产烟花爆竹多个产品类别的企业，应根据生产工艺特性、产品种类分别建立生产线，并应做到分小区布置。

2 生产线的厂(库)房的总平面布置应符合



工艺流程及生产能力的要求,宜避免危险品的往返和交叉运输。

### 七、危险品生产区和危险品总仓库区防护屏障的设置应符合哪些规定?

答:1 1.1级建筑物应设置防护屏障。

2 1.1级建筑物内计算药量小于100kg时,可采用夯土防护墙。

3 1.3级建筑物可不设置防护屏障。

### 八、1.3级厂房设置应符合哪些规定?

答:1 工作间联建时应采用密实砌体墙隔开,且联建间数不应超过6间,当厂房建筑耐火等级为三级时,联建间数不宜超过4间。

2 机械插引厂房工作间联建间数不应超过4间,且每个工作间应为单人、单机布置。

3 原料称量、氧化剂的粉碎和筛选、可燃物的粉碎和筛选,应独立设置厂房。

### 九、库房(仓库)危险品的存药量和建设规模应符合哪些规定?

答:1 危险品生产区内,1.1级中转库单库存药量不应超过500kg,1.3级中转库单库存药量不应超过1000kg。

2 危险品总仓库区内,1.1级成品仓库单库存药量不宜超过10000kg,1.3级成品仓库单库存药量不宜超过20000kg,烟火药、黑火药、引火线仓库单库存药量不宜超过5000kg。

3 危险品总仓库区内,1.1级成品仓库单栋建筑面积不宜超过500m<sup>2</sup>,1.3级成品仓库单栋建筑面积不宜超过1000m<sup>2</sup>,每个防火分区面积不超过500m<sup>2</sup>,烟火药、黑火药、引火线仓库单栋建筑面积不宜超过100m<sup>2</sup>。

### 十、对危险品的运输车辆有什么要求?

答:危险品的运输宜采用符合安全要求并带有防火罩的汽车运输;厂内运输可采用符合安全要求的手推车运输,厂房之间的运输也可采用人工提送的方式。不宜采用三轮车运输,严禁用畜力车、翻斗车和各種挂车运输。

